



**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

EXP. N.º 183-2000-AA/TC  
**LA LIBERTAD**  
 OSCAR PALOMINO PESANTES

**SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

En Trujillo, a los diecisésis días del mes de agosto de dos mil, reunido el Tribunal Constitucional en sesión de Pleno Jurisdiccional, con asistencia de los señores Magistrados: Acosta Sánchez, Presidente; Díaz Valverde, Vicepresidente; Nugent y García Marcelo, pronuncia sentencia:

**ASUNTO:**

Recurso Extraordinario interpuesto por don Oscar Palomino Pesantes contra la Resolución expedida por la Primera Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de La Libertad, de fojas ciento cuarenta y uno, su fecha veintinueve de noviembre de mil novecientos noventa y nueve, que declaró infundada la Acción de Amparo.

**ANTECEDENTES:**

Don Oscar Palomino Pesantes, con fecha diecisiete de febrero de mil novecientos noventa y nueve, interpone Acción de Amparo contra el Alcalde de la Municipalidad Provincial de Chepén, a fin de que cese la amenaza de vulneración de sus derechos constitucionales al trabajo y a la propiedad, al pretender la demolición de los jardines, el óvalo de la parte frontal y el módulo N.º 28 de su propiedad, que se encuentra dentro del Complejo Comercial Galerías César Augusto, ubicado en la avenida Ezequiel González Cáceda, cuadra nueve, de la ciudad de Chepén.

El demandante sostiene que, con fecha treinta de junio de mil novecientos noventa y dos, mediante contrato de compraventa celebrado con el Concejo Provincial de Chepén, adquirió el referido módulo y que el demandado, el día cinco de enero de mil novecientos noventa y nueve, sin procedimiento administrativo previo, empezó a destruir la parte de los jardines de la galería, para luego retirarse y amenazar que procedería a destruir todos los módulos del complejo porque el lugar donde se encontraban estas galerías se convertiría en vía pública, sin tener en cuenta que se trataba de un centro de trabajo ubicado en una propiedad privada.

Admitida la demanda, ésta es contestada por don Lorenzo Eduardo Sánchez Cabanillas en su calidad de Alcalde de la Municipalidad Provincial de Chepén, el cual propone la excepción de cosa juzgada, en razón de que los comerciantes afincados en las cuadras nueve, diez, once y doce de la avenida Ezequiel González Cáceda, en el año mil novecientos noventa y ocho, interpusieron una Acción de Amparo con el mismo sustento que ahora alega el demandante, pronunciándose el Tribunal Constitucional, con



## TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

fecha cuatro de noviembre de mil novecientos noventa y ocho, por la improcedencia de la misma.

El Juzgado Especializado Mixto de Chepén, a fojas sesenta y cinco, con fecha dieciséis de marzo de mil novecientos noventa y nueve, declaró improcedente la excepción de cosa juzgada propuesta por la demandada y fundada la Acción de Amparo, por considerar que el demandante señala haber adquirido de la Municipalidad Provincial de Chepén un módulo comercial mediante contrato de compraventa de fecha treinta de junio de mil novecientos noventa y dos, suscrito por el entonces Alcalde don Wálter Quesquén Terrones, resultando que la actual administración edil ha dispuesto recuperar y mejorar la vía pública (avenida Ezequiel González Cáceda), lugar donde se ubican las galerías mencionadas. Considera también que en cuanto a la excepción de cosa juzgada, debe tenerse en cuenta que la sentencia del Tribunal Constitucional expedida en el caso anterior declaró improcedente la demanda, por lo que no existe cosa juzgada.

La Primera Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de La Libertad, de fojas ciento cuarenta y uno, su fecha veintinueve de noviembre de mil novecientos noventa y nueve, revocó la sentencia apelada y declaró infundada la demanda principalmente porque considera que el demandante debe acreditar fehacientemente la violación de los derechos constitucionales y que por las fotografías que en fotocopia obran en autos se aprecia que la demolición se ha ejecutado sobre áreas públicas, por lo que el demandante no ha acreditado su versión de que se esté amenazando con demoler el módulo ubicado en el complejo comercial Galerías César Augusto, siendo de aplicación el artículo 196º del Código Procesal Civil, pues la carga de probar corresponde a quien afirma hechos que configuran su pretensión. Contra esta Resolución, el demandante interpone Recurso Extraordinario.

### FUNDAMENTOS:

1. Que, en cuanto a la excepción de cosa juzgada propuesta, debe tenerse en cuenta que de conformidad con el artículo 8º de la Ley N.º 23506, la resolución final constituye cosa juzgada únicamente si es favorable al recurrente; pues bien, la sentencia expedida por el Tribunal Constitucional en el Expediente N.º 574-98-AA/TC, a que se refiere la municipalidad demandada, declaró improcedente la demanda formulada por la Asociación Civil Unión de Comerciantes de la avenida Ezequiel González Cáceda, cuadras nueve, diez, once y doce, razón por la cual no es atendible la referida excepción.
2. Que, del petitorio de la demanda se desprende que el objeto de la presente Acción de Amparo es que se disponga que cese la amenaza de demolición del módulo N.º 28 de la Galería César Augusto ubicada entre los dos carriles o berma central de la cuadra nueve de la avenida Ezequiel González Cáceda, módulo que el demandante señala adquirió mediante contrato privado de compraventa de fecha treinta de junio de mil novecientos noventa y dos; por lo que considera que se amenazan sus derechos al trabajo y a la propiedad.



## TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

3. Que, a fojas seis de autos obra el certificado policial expedido con fecha cuatro de enero de mil novecientos noventa y nueve, del cual aparece que la demandada sólo ha demolido parte del jardín de la galería, lo cual ha sido corroborado por esta última en el escrito presentado al Tribunal Constitucional, con fecha diecisésis de agosto de dos mil, que aparece a fojas veintisiete del cuaderno de este Tribunal.
4. Que, asimismo, aparece de autos que la demandada expidió con fecha quince de noviembre de mil novecientos noventa y siete, la Ordenanza Municipal N.º 007-97-MPCH, publicada el veintinueve del mismo mes y año, la misma que en su artículo 1º prohíbe el ejercicio de actividades comerciales que se ejerzan en forma ambulatoria o estacionaria en zonas de uso público, salvo las que expresamente autorice la Municipalidad. Dicha ordenanza declara zona rígida a las áreas de la avenida Ezequiel González Cáceda donde se encuentra la mencionada galería. En dicha ordenanza se previó la elaboración de un programa operativo para el tratamiento integral del comercio ambulatorio o estacionario del distrito de Chepén, así como la reubicación de los comerciantes.
5. Que, en este contexto, la amenaza de demolición del módulo que conduce el demandante no resulta cierta ni inminente, de conformidad con el artículo 4º de la Ley N.º 25398 si se tiene en cuenta, además, que la municipalidad demandada deberá adoptar previamente las acciones pertinentes a fin de establecer la validez legal del contrato de compraventa que exhibe el demandante y, por su parte, el demandante podrá ejercer los derechos que le otorga la Ley para obtener el resarcimiento por los daños y perjuicios, de ser el caso, sin perjuicio que se determine la responsabilidad administrativa de los funcionarios de la municipalidad demandada que resulten responsables.

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, en uso de las atribuciones que le confieren la Constitución Política del Estado y su Ley Orgánica;

### FALLA:

**CONFIRMANDO** la Resolución expedida por la Primera Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de La Libertad, de fojas ciento cuarenta y uno, su fecha veintinueve de noviembre de mil novecientos noventa y nueve, que revocando la apelada declaró **INFUNDADA** la Acción de Amparo, e integrándola declara infundada la excepción de cosa juzgada. Dispone la notificación a las partes, su publicación en el diario oficial *El Peruano* y la devolución de los actuados.

SS.

ACOSTA SÁNCHEZ  
DÍAZ VALVERDE  
NUGENT  
GARCÍA MARCELO

*Teresa L. Andrade*

*Eduardo Leyva*

*Juan Díaz Valverde*

*José García Marcelo*

*Dr. Cesar Cubas Longa*  
SECRETARIO RELATOR