



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 1231-99-AA/TC

LIMA

FLOR DE MARÍA ESPINOZA MARTÍNEZ

SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

En Lima, a los treinta días del mes de enero de dos mil uno, reunido el Tribunal Constitucional, en sesión de Pleno Jurisdiccional, con asistencia de los señores Magistrados Rey Terry, Vicepresidente; Nugent; Díaz Valverde; Acosta Sánchez; Revoredo Marsano y García Marcelo, pronuncia la siguiente sentencia:

ASUNTO

Recurso extraordinario interpuesto por doña Flor de María Espinoza Martínez contra la Sentencia de la Sala Corporativa Transitoria Especializada en Derecho Público de la Corte Superior de Justicia de Lima, de fojas doscientos cincuenta y uno, su fecha veintitrés de setiembre de mil novecientos noventa y nueve, que declaró improcedente la acción de amparo de autos.

ANTECEDENTES

La demandante interpone acción de amparo contra el Ministerio del Interior a fin de que, se declare la no aplicación de la Resolución Ministerial N.º 0692-98-IN/0103, por considerar que se han vulnerado sus derechos constitucionales de igualdad ante la ley, a la seguridad social, y al debido proceso; y el principio de irretroactividad de la ley.

Sostiene la demandante que el artículo 62º de la Ley N.º 25066 dispuso la incorporación del personal civil del Servicio de Sanidad de la Policía Nacional, en las categorías de oficiales asimilados y subalternos asimilados, otorgándosele para estos efectos el grado de capitán por Resolución Suprema N.º 0080-90-IN/SA, de fecha diecinueve de julio de mil novecientos noventa. Sin embargo, mediante la resolución cuestionada, la entidad demandada decidió regresarla a la condición de empleada civil.

Los Procuradores Públicos del Ministerio del Interior, Ministerio de Economía y Finanzas, Poder Legislativo y Presidencia del Consejo de Ministros proponen las excepciones de falta de legitimidad para obrar del demandado, mientras que el Procurador Público del Ministerio del Interior propone sólo la excepción de incompetencia, y contestan la demanda solicitando que sea declarada improcedente o infundada, por considerar que la Resolución Ministerial N.º 0692-98-IN/0103 es un dispositivo legal de carácter



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

administrativo que acata lo dispuesto en normas sustantivas, por lo que no es inconstitucional ni ilegal; ya que la acción de amparo no procede contra normas legales.

El Primer Juzgado Corporativo Transitorio Especializado en Derecho Público de Lima, a fojas ciento ochenta y tres, con fecha dieciséis de abril de mil novecientos noventa y nueve, declaró improcedente la excepción de incompetencia, fundada la excepción de falta de legitimidad para obrar del demandado e improcedente la demanda, por considerar que no se evidencia que la entidad demandada, al expedir la resolución cuestionada, haya actuado de manera arbitraria o ilegal.

La recurrida confirmó la apelada en todos sus extremos, por considerar que son los jueces previsionales los que deben pronunciarse respecto a la constitucionalidad y legalidad de los actos administrativos relacionados con el grado de la demandante, no advirtiéndose la vulneración de los derechos invocados.

FUNDAMENTOS

1. Que el objeto de la presente acción de amparo es que se declare no aplicable para la demandante la Resolución Ministerial N.º 0692-98-IN/0103, publicada en el diario oficial *El Peruano* el doce de agosto de mil novecientos noventa y ocho, ya que vulnera, según manifiesta, sus derechos constitucionales referidos a la igualdad ante la ley, a la seguridad social, y al debido proceso así como el principio de irretroactividad de la ley; por lo que solicita su restitución a la categoría de oficial asimilado subalterno de la P.N.P., con la jerarquía equivalente a Capitán.
2. Que, de conformidad al artículo 62º de la Ley N.º 25066, se incorporó al personal civil nombrado en el Servicio de Sanidad de la Policía Nacional del Perú, en las categorías de oficiales y subalternos asimilados, fijando su equivalencia jerárquica de acuerdo al nivel o grado y subgrado que tenía dentro del Escalafón Civil. En cumplimiento de esta normatividad legal, la demandante obtuvo del ente administrativo correspondiente que se expida la Resolución Suprema N.º 0080-90-IN/SA, de fojas tres, que la reconoce, a partir del primero de julio de mil novecientos noventa, en su jerarquía de oficial asimilada del Servicio de Sanidad de la P.N.P., con el grado de Capitán SSPNP.ENF.
3. Que, sin embargo, a través de la Resolución Ministerial N.º 0692-98-IN/0103 se aprobó la relación nominal del personal de la Sanidad de la Policía Nacional del Perú, asignándose nuevas categorías, condiciones y niveles, considerándose a la demandante como personal civil, y desconociéndose su condición de capitán, situación que este Tribunal considera que afecta el estado laboral y remunerativo de la demandante, más aún, como se constata, para tomar esta decisión no se ha respetado el principio de jerarquía normativa, toda vez que se han desconocido mediante simple resolución

**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

ministerial los derechos reconocidos mediante resolución suprema, en contraposición a lo establecido en el artículo 51° de nuestra Carta Política Fundamental.

4. Que, asimismo, la mencionada resolución fue expedida fuera de todos los términos que señala la ley para la modificación o nulidad de las resoluciones administrativas; en todo caso, la demandada debió haber acudido al Poder Judicial a fin de solicitar la declaración de nulidad del acto administrativo en cuestión, de conformidad con el artículo 2° de la Ley N.° 26960, y en concordancia con el artículo 174° de la Constitución Política del Estado, que establece que los derechos correspondientes a los grados y honores, las remuneraciones y las pensiones propios de la jerarquía de oficiales de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú, sólo pueden retirarse a sus titulares por sentencia judicial.
5. Que, atendiendo a que en la presente controversia, la demandada no ha obrado con dolo, no es aplicable a su caso el artículo 11° de la Ley N.° 23506.

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, en uso de las atribuciones que le confieren la Constitución Política del Estado y su Ley Orgánica;

FALLA

REVOCANDO, en parte, la recurrida que confirmando la apelada, declaró improcedente la demanda; y, reformándola, la declara **FUNDADA** la Acción de Amparo; y, en consecuencia, no aplicable a doña Flor de María Espinoza Martínez la Resolución Ministerial N.° 0692-98-IN/0103, de fecha diez de agosto de mil novecientos noventa y ocho; ordena se restituya a la demandante en el escalafón correspondiente de la Policía Nacional del Perú, respetándose los derechos y beneficios que en tal condición le pudieran corresponder; y la **CONFIRMA** en lo demás que contiene. Dispone la notificación a las partes, su publicación en el diario oficial *El Peruano* y la devolución de los actuados.

SS

REY TERRY
NUGENT
DÍAZ VALVERDE
ACOSTA SÁNCHEZ
REVOREDO MARSANO
GARCÍA MARCELO

Lo que certifico:

Dr. César Cubas Longa
SECRETARIO RELATOR

HGP