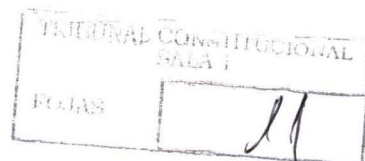




TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

## SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

En Lima, a los 5 días del mes de noviembre de 2012, la Sala Primera del Tribunal Constitucional, integrada por los magistrados Urviola Hani, Vergara Gotelli y Calle Hayen, pronuncia la siguiente sentencia

### ASUNTO

Recurso de agravio constitucional interpuesto por don Manuel Oyola Ramírez contra la resolución de la Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Huaura, de fojas 374, su fecha 31 de mayo de 2012, que declara improcedente la demanda de autos.

### ANTECEDENTES

Con fecha 6 de abril de 2010 el recurrente interpone demanda de amparo contra la Oficina de Normalización Previsional (ONP), solicitando que se restituya el pago de la pensión de jubilación que venía percibiendo en virtud de la Resolución 34548-2006-ONP/DC/DL19990. Asimismo solicita el restablecimiento de atención médica a que tiene derecho como pensionista, el pago de las pensiones devengadas y los intereses legales, más costos.

Considera que se han vulnerado sus derechos constitucionales al debido proceso, porque la emplazada ha decidido suspender el pago de su pensión de manera unilateral y arbitraria, sin sustentar la decisión en una resolución que sea el resultado de haber seguido el debido procedimiento administrativo; igualmente, su derecho a la pensión por privársele del medio que le permite solventar su subsistencia, amenazando por ende, su derecho a la vida, a la salud y al bienestar personal.

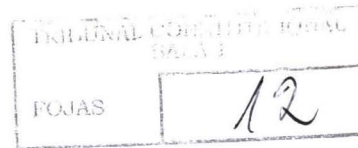
La ONP contesta la demanda manifestando que se declaró la suspensión de la pensión de jubilación del actor toda vez que los documentos que presentó para el disfrute de su derecho resultaban irregulares.

Precisa que en el proceso de verificación posterior, se ha determinado que se acreditaron aportaciones inexistentes, con base en informes elaborados por funcionarios corruptos.

El Primer Juzgado Civil de Huaura, con fecha 24 de junio de 2011, declara fundada la demanda por cuanto la emplazada no ha presentado la documentación que sustente la decisión de suspender el pago de la pensión del demandante.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

La Sala Superior competente, revocando la apelada, declara improcedente la demanda considerando que no existe certeza del cumplimiento del requisito referido a las aportaciones para obtener el beneficio de la pensión, debido a que de la nueva verificación no se ha podido acreditar la existencia de las mismas

## FUNDAMENTOS

### 1. Delimitación del petitorio

El recurrente interpone demanda de amparo contra la ONP solicitando que se restituya el pago de la pensión de jubilación que venía percibiendo en virtud de la Resolución 34548-2006-ONP/DC/DL19990. Asimismo solicita el restablecimiento de atención médica a que tiene derecho como pensionista, el pago de las pensiones devengadas y los intereses legales, más costos.

Considera que se han vulnerado sus derechos constitucionales al debido proceso, porque la emplazada ha decidido suspender el pago de su pensión de manera unilateral y arbitraria, sin sustentar la decisión en una resolución que sea el resultado de haber seguido el debido procedimiento administrativo; igualmente, su derecho a la pensión por privársele del medio que le permite solventar su subsistencia, amenazando por ende, su derecho a la vida, a la salud y al bienestar personal.

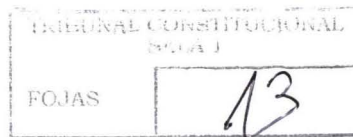
En el fundamento 107 de la STC 00050-2004-AI/TC y otros acumulados, se establece que el derecho a no ser privado arbitrariamente de la pensión constituye un elemento del contenido esencial del derecho a la pensión, el cual encuentra protección a través del proceso de amparo, de conformidad con los supuestos de procedencia establecidos en el fundamento 37.b) de la STC 01417-2005-PA/TC; en consecuencia, evaluada la pretensión planteada conforme a lo señalado, corresponde analizar si se ha respetado el derecho al debido procedimiento administrativo, en el que se encuentran comprendidos los derechos a la debida motivación y a la defensa.

### 2. Consideraciones previas

Consta del acta notarial de fecha 17 de enero de 2011 (f. 79), la anotación de inscripción (f. 80) y el asiento de inscripción de sucesión intestada (f. 81), que el demandante, don Manuel Oyola Ramírez, falleció el 5 de setiembre de 2010, declarándose como herederos a su cónyuge supérstite, doña Cristina Abarca García, y a su hijo, David Óscar Oyola Abarca.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

Los referidos documentos fueron presentados por los herederos don Manuel Oyola Ramírez, el 10 de marzo de 2011, siendo reconocidos como sucesores procesales del demandante, mediante la Resolución 11 del 25 de abril de 2011 (f. 89).

### 3. Sobre la afectación del derecho al debido proceso (artículo 139.3 de la Constitución)

#### 3.1 Argumentos de la parte demandante

Considera que se han vulnerado sus derechos constitucionales al debido proceso, porque la emplazada ha decidido suspender el pago de su pensión de manera unilateral y arbitraria, sin sustentar la decisión en una resolución que sea el resultado de haber seguido el debido procedimiento administrativo; igualmente, su derecho a la pensión por privársele del medio que le permite solventar su subsistencia, amenazando por ende, su derecho a la vida, a la salud y al bienestar personal.

Sostiene que la suspensión de los efectos de actos administrativos que hayan reconocido derechos pensionarios solo procede en los casos en que el reconocimiento haya sido provisional o cuando aún no se ha alcanzado la calidad de cosa decidida, supuestos que, como no corresponden a su situación, lesionan su derecho constitucional al debido proceso.

En el recurso de agravio constitucional, los sucesores procesales precisan que no se ha seguido el procedimiento legal para suspender el pago de la pensión de jubilación del causante, pues no se cumplió con notificar el inicio del procedimiento a fin de que pueda ejercer su derecho de contradicción y defensa.

Señala que la emplazada no ha determinado fehacientemente que el contenido de los informes de verificación de las aportaciones que efectuó el causante sea falso.

#### 3.2 Argumentos de la demandada

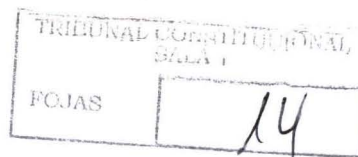
Manifiesta que se declaró la suspensión de la pensión de jubilación de don Manuel Oyola Ramírez, toda vez que los documentos que presentó para el disfrute de su derecho resultaban irregulares.

Precisa que en el proceso de verificación posterior se ha determinado que se acreditaron aportaciones inexistentes, con base en informes elaborados por





TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

funcionarios corruptos.

### 3.3 Consideraciones del Tribunal Constitucional

- 3.3.1. El derecho constitucional al debido proceso tipificado en la Constitución Política de 1993 establece, en el inciso 3) del artículo 139, que: *"Son principios y derechos de la función jurisdiccional: (...) 3) La observancia del debido proceso y la tutela jurisdiccional"*.

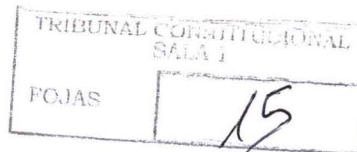
Dicha disposición constitucional es aplicable a todo proceso en general, por lo que constituye *también un principio y un derecho del procedimiento administrativo*.

- 3.3.2. Al respecto con relación al debido proceso en sede administrativa, este Tribunal en la STC 4289-2004-AA/TC ha expresado en los fundamentos 2 y 3, respectivamente, que *"(...) el debido proceso, como principio constitucional, está concebido como el cumplimiento de todas las garantías y normas de orden público que deben aplicarse a todos los casos y procedimientos, incluidos los administrativos, a fin de que las personas estén en condiciones de defender adecuadamente sus derechos ante cualquier acto del Estado que pueda afectarlos. ..."*; y que *"El derecho al debido proceso y los derechos que contiene son invocables y, por lo tanto, están garantizados, no solo en el seno de un proceso judicial, sino también en el ámbito del procedimiento administrativo. Así, el debido proceso administrativo supone, en toda circunstancia, el respeto – por parte de la administración pública o privada- de todos los principios y derechos normalmente invocables en el ámbito de la jurisdicción común o especializada, a los cuales se refiere el artículo 139º de la Constitución (juez natural, juez imparcial e independiente, derecho de defensa, etc.)"* (subrayado agregado)

Posteriormente, en lo que se refiere al contenido constitucional del derecho al debido proceso este Colegiado, ha establecido en la STC 0023-2005-AI/TC, fundamento 43 que: *"(...) los derechos fundamentales que componen el debido proceso y la tutela jurisdiccional efectiva son exigibles a todo órgano que tenga naturaleza jurisdiccional (jurisdicción ordinaria, constitucional, electoral y militar) y que pueden ser extendidos, en lo que fuere aplicable, a todo acto de otros órganos estatales o de particulares (procedimiento administrativo, procedimiento legislativo, arbitraje y relaciones entre particulares, entre otros)"* y fundamento 48 que: *"(...) este contenido presenta dos expresiones: la formal y la sustantiva. En la de carácter formal, los principios y reglas que lo*



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

*integran tienen que ver con las formalidades estatuidas, tales como las que establecen el juez natural, el procedimiento preestablecido, el derecho de defensa y la motivación; y en su expresión sustantiva, están relacionados los estándares de razonabilidad y proporcionalidad que toda decisión judicial debe suponer” (subrayado agregado).*

3.3.3. Importa señalar que este Tribunal ha precisado que el derecho al debido proceso comprende, a su vez, un conjunto de derechos constitucionales que forman parte de su estándar mínimo, entre los cuales se encuentra el derecho a la motivación. Así, en el presente caso, especial relevancia adquiere confirmar si se ha respetado el derecho a la motivación, como parte integrante del derecho al debido procedimiento administrativo.

3.3.4. En lo que refiere a la motivación de los actos administrativos, este Colegiado en la STC 2192-2004-AA/TC, ha señalado: *“La motivación de las decisiones administrativas no tiene referente constitucional directo. No obstante, se trata de un principio constitucional implícito en la organización del Estado Democrático de derecho, que se define en los artículos 3º y 43º de la Constitución como un tipo de Estado contrario a la idea del poder absoluto o arbitrario. En el Estado constitucional democrático, el poder público está sometido al Derecho, lo que supone, entre otras cosas, que la actuación de la Administración deberá dar cuenta de esta sujeción a fin de despejar cualquier sospecha de arbitrariedad. Para lograr este objetivo, las decisiones de la Administración deben contener una adecuada motivación, tanto de los hechos como de la interpretación de las normas o el razonamiento realizado por el funcionario o colegiado, de ser el caso”.*

3.3.5. A su vez este Tribunal ha tenido oportunidad de expresar su posición en la STC 00091-2005-PA/TC, fundamento jurídico 9, párrafos 3 y 5 al 8; criterio reiterado en las STC 294-2005-PA/TC, 5514-2005-PA/TC, entre otras, en los siguientes términos:

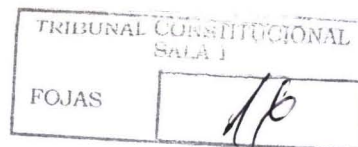
*“El derecho a la motivación de las resoluciones administrativas es de especial relevancia. Consiste en el derecho a la certeza, el cual supone la garantía de todo administrado a que las sentencias estén motivadas, es decir, que exista un razonamiento jurídico explícito entre los hechos y las leyes que se aplican. [...]”*

*“La motivación de la actuación administrativa, es decir, la fundamentación con los razonamientos en que se apoya, es una exigencia ineludible para todo tipo*





TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

*de actos administrativos, imponiéndose las mismas razones para exigirla tanto respecto de actos emanados de una potestad reglada como discrecional.”*

*“El tema de la motivación del acto administrativo es una cuestión clave en el ordenamiento jurídico-administrativo, y es objeto central de control integral por el juez constitucional de la actividad administrativa y la consiguiente supresión de los ámbitos de inmunidad jurisdiccional”.*

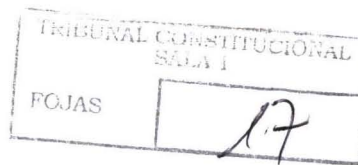
*“Constituye una exigencia o condición impuesta para la vigencia efectiva del principio de legalidad, presupuesto ineludible de todo Estado de derecho. A ello, se debe añadir la estrecha vinculación que existe entre la actividad administrativa y los derechos de las personas. Es indiscutible que la exigencia de motivación suficiente de sus actos es una garantía de razonabilidad y no arbitrariedad de la decisión administrativa”.*

*En esa medida, este Tribunal debe enfatizar que la falta de motivación o su insuficiencia constituye una arbitrariedad e ilegalidad, en la medida en que es una condición impuesta por la Ley 27444. Así, la falta de fundamento racional suficiente de una actuación administrativa es por sí sola contraria a las garantías del debido procedimiento administrativo”.*

- 3.3.6. Adicionalmente se ha determinado en la STC 8495-2006-PA/TC que: *“un acto administrativo dictado al amparo de una potestad discrecional legalmente establecida resulta arbitrario cuando sólo expresa la apreciación individual de quien ejerce la competencia administrativa, o cuando el órgano administrativo, al adoptar la decisión, no motiva o expresa las razones que lo han conducido a adoptar tal decisión. De modo que motivar una decisión no sólo significa expresar únicamente bajo qué norma legal se expide el acto administrativo, sino, fundamentalmente, exponer en forma sucinta –pero suficiente– las razones de hecho y el sustento jurídico que justifican la decisión tomada”.*
- 3.3.7. Sobre el particular el inciso 1.2 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que el debido procedimiento administrativo es uno de los principios del procedimiento administrativo, el cual reconoce que: *“Los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho[...]”* (subrayado agregado).



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



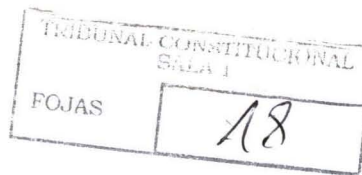
EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

- 3.3.8. A su turno, los artículos 3.4, 6.1, 6.2 y 6.3, señalan respectivamente que, para su validez *"El acto administrativo debe estar **debidamente motivado** en proporción al contenido y conforme al ordenamiento jurídico; **La motivación deberá ser expresa**, mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la exposición de las razones jurídicas y normativas que con referencia directa a los anteriores justifican el acto adoptado; Puede motivarse mediante la declaración de conformidad con los fundamentos y conclusiones de anteriores dictámenes, decisiones o informes obrantes en el expediente, a condición de que se les identifique de modo certero, y que por esta situación constituyan parte integrante del respectivo acto"; y que, "No son admisibles como motivación, la exposición de fórmulas generales o vacías de fundamentación para el caso concreto o aquellas fórmulas que por su oscuridad, vaguedad, contradicción o insuficiencia no resulten específicamente esclarecedoras para la motivación del acto"* (destacado agregado).
- 3.3.9. Abundando en la obligación de motivar, incluso cuando se hubiera efectuado una motivación por remisión, el artículo 24.1.1 exige a la Administración que la notificación contenga *"el texto íntegro del acto administrativo, incluyendo su motivación"*.
- 3.3.10. Por último en relación a la obligación de motivar los actos de la administración, se debe recordar que en el artículo 239.4, desarrollado en el Capítulo II del Título IV sobre "Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de la Administración Pública", se señala que serán pasibles de sanción *"las autoridades y personal al servicio de las entidades, independientemente de su régimen laboral o contractual,[que] incurrir en falta administrativa en el trámite de los procedimientos administrativos a su cargo y, por ende, son susceptibles de ser sancionados administrativamente con amonestación, suspensión, cese o destitución atendiendo a la gravedad de la falta, la reincidencia, el daño causado y la intencionalidad con que hayan actuado, en caso de: (...) Resolver sin motivación algún asunto sometido a su competencia"*.
- 3.3.11. Uno de los procedimientos administrativos previstos en la Ley 27444 es el de la fiscalización posterior de sus actos. De igual manera, y con mayor exigencia porque se realiza de oficio, la Administración deberá, en este procedimiento, cumplir la obligación de motivar sus actos, en los términos en que se ha precisado en los fundamentos precedentes.





TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



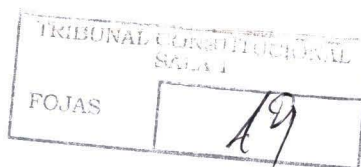
EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

- 3.3.12. El procedimiento de fiscalización posterior se encuentra regulado en el artículo 32 de la Ley 27444, precisándose su pertinencia en el numeral 32.1, en el que se señala que *"Por la fiscalización posterior, la entidad ante la que es realizado un procedimiento de aprobación automática o evaluación previa, queda obligada a verificar de oficio mediante el sistema del muestreo, la autenticidad de las declaraciones, de los documentos, de las informaciones [...] proporcionadas por el administrado. Y las consecuencias de la verificación efectuada se ha regulado en el numeral 32.3, al establecerse que, En caso de comprobar fraude o falsedad en la declaración, información o en la documentación presentada por el administrado, la entidad considerará no satisfecha la exigencia respectiva para todos sus efectos [...]"*, debiendo iniciarse el trámite correspondiente para la declaración de su nulidad y la determinación de las responsabilidades correspondientes.
- 3.3.13. Obviamente la consecuencia inmediata y lógica, previa a la declaración de nulidad del acto administrativo, es la suspensión de sus efectos, dado que sería un absurdo pensar que pese a comprobar la existencia de ilícito o fraude en la obtención de un derecho, la Administración esté obligada a mantenerlo hasta que se declare la nulidad.
- 3.3.14. Así, en materia previsional, conforme a las normas que regulan los requisitos indispensables para el reconocimiento del derecho pensionario, la ONP está facultada para suspender el pago de las pensiones obtenidas fraudulentamente, toda vez que continuar con el pago supondría poner en riesgo el equilibrio económico del Sistema Nacional de Pensiones y el incumplimiento de la obligación de velar por la intangibilidad de los fondos de la seguridad social.
- 3.3.15. Cabe precisar que el artículo 3.14 de la Ley 28532 ha establecido como una de las funciones de la ONP *"Efectuar las acciones de fiscalización que sean necesarias, con relación a los derechos pensionarios en los sistemas a su cargo, para garantizar su otorgamiento con arreglo a ley"* (subrayado agregado). A su vez, el artículo 32.1, en concordancia con el artículo IV, inciso 1.16, de la Ley 27444, establece que la entidad ante la que se ha realizado un procedimiento de aprobación automática o evaluación previa, por la fiscalización posterior, queda obligada a verificar de oficio, mediante el sistema de muestreo, la autenticidad de las declaraciones, de los documentos, de las informaciones y de las traducciones proporcionadas por el administrado. Por consiguiente, en caso de que existan indicios razonables de acceso ilegal a la prestación pensionaria, la ONP está obligada a investigar a fin de determinar o comprobar si efectivamente





TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC

HUAURA

MANUEL OYOLA RAMÍREZ

existió fraude para acceder a ésta, e iniciar las acciones legales correspondientes, en caso que la información presentada no sea veraz.

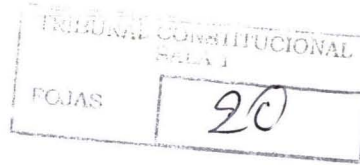
3.3.16. Siendo así, si la ONP decide suspender el pago de la pensión, la resolución administrativa que al efecto se expida debe establecer con certeza que uno o más documentos que sustentan el derecho a la pensión son fraudulentos o contienen datos inexactos; además, y en vista de la gravedad de la medida, toda vez que deja sin sustento económico a la pensionista, debe cumplirse la obligación de fundamentar debida y suficientemente la decisión, dado que carecerá de validez en caso de que la motivación sea insuficiente o esté sustentada en términos genéricos o vagos. Y ello es así porque la motivación de los actos administrativos, más aún de aquellos que extinguen o modifican una relación jurídica (caducidad y suspensión) es una obligación de la Administración y un derecho del administrado, **incluso considerando la motivación por remisión a informes u otros**, caso en el cual la ONP está en la obligación de presentarlos para sustentar su actuación y poder ejercer el control constitucional de su actuación.

3.3.17. Solo así se deberá proceder a suspender el pago de las pensiones obtenidas fraudulentamente, pues como se ha señalado, su continuación supondría poner en riesgo el equilibrio económico del SNP y el incumplimiento de la obligación de velar por la intangibilidad de los fondos de la seguridad social. Ello sin dejar de reiterar que, conforme a las normas que regulan el Procedimiento Administrativo General que hemos mencionado, procederá a condición de que la ONP compruebe la ilegalidad de la documentación presentada por la pensionista, luego de lo cual asume la carga de ejecutar las acciones correspondientes a fin de declarar la nulidad de la resolución administrativa que reconoció un derecho fundado en documentos fraudulentos.

3.3.18. En ese sentido el Decreto Supremo 092-2012-EF, publicado en el diario oficial *El Peruano*, con fecha 16 de junio del 2012, que “Aprueba el Reglamento de la Ley 29711 y dicta otras disposiciones”, ha derogado el artículo 54 del Reglamento del Decreto Ley 19990, aprobado por Decreto Supremo 011-74-TR y modificado por los Decretos Supremos 001-98-TR, 122-2002-EF y 063-2007-EF; y en su Segunda Disposición Final, ha precisado: “*En todos los casos que la Oficina de Normalización Previsional-ONP, compruebe que existe falsedad, adulteración y/o irregularidad en la documentación y/o información a través de la cual se ha reconocido derechos pensionarios, ésta queda facultada para suspender los efectos de los actos administrativos que los sustentan, sin perjuicio de las acciones que la Administración pudiera implementar en*



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC

HUAURA

MANUEL OYOLA RAMÍREZ

*observancia de lo establecido en el artículo 32º de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General” (subrayado agregado).*

3.3.19. En el presente caso es de verse de la Resolución 877-2008-ONP/DP/DL19990 del 4 de marzo de 2008 (f. 263), que en uso de las atribuciones conferidas por el artículo 3 del Decreto Supremo 063-2007-EF, la demandada suspendió el pago de la pensión de jubilación de don Manuel Oyola Ramírez señalando, según el Informe 330-2008-GL.PJ/ONP/101, del 14 de enero de 2008, que la “*Gerencia Legal puso en conocimiento de la División de Calificaciones, que en la División de Estafas de la Policía Nacional del Perú, se sigue una investigación contra personas que se vienen dedicando a la obtención ilegal de pensiones, para lo cual solicitó información, respecto de las solicitudes de pensión de jubilación e invalidez sustentadas en el empleador Cooperativa Agraria de Usuarios Villa Hermosa Caqui*”. Asimismo, en la citada resolución se ha consignado que mediante el Informe 023-2008-GO.DC del 22 de febrero de 2008, la División de Calificaciones de la Gerencia de Operaciones “*ha constatado que en los expedientes administrativos de las personas mencionadas en el Anexo N.º 1 de la Resolución de vista, se ha podido concluir que existen suficientes indicios razonables de irregularidad en la información y/o documentación presentada relativa al empleador Cooperativa Agraria de Usuarios Villa Hermosa Caqui, con el fin de obtener la pensión de jubilación*”.

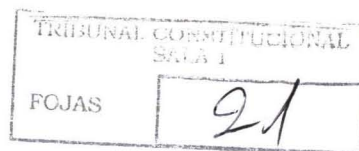
3.3.20. Para corroborar lo señalado en la resolución antes mencionada la emplazada ha presentado el expediente administrativo 121001619105, donde obran los documentos que sustentaron la pensión que se otorgó a don Manuel Oyola Ramírez, y luego de su fallecimiento, la pensión de viudez de su cónyuge, doña Cristina Abarca García, del cual se aprecia:

- a) La solicitud de pensión de jubilación de don Manuel Oyola Ramírez, de fecha 12 de diciembre de 2005, advirtiéndose en el rubro "Datos de los empleadores", que no se consigna entre ellos a la *Cooperativa Agraria de Usuarios Villa Hermosa Caqui* (f. 347).
- b) El Informe de Verificación – D.L. 19990 respecto del empleador *Empresa Nacional Pesquera S.A.* (f. 279), consignando aportaciones del 2 de enero de 1970 al 21 de diciembre de 1977.
- c) El Informe de Verificación – D.L. 19990 del empleador *Compañía Pesquera Trinidad S.A.* (f. 297 a 299), acreditando 145 semanas de aportaciones entre el 19 de diciembre de 1963 y el 31 de diciembre de 1969.





TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

- d) El Informe de Verificación – D.L. 19990 correspondiente al empleador *Francisco Roda Contratistas Generales S.A.* (f. 309 y 310), elaborado por la verificadora Rosa Vílchez Tapia, estableciendo la imposibilidad de acreditar aportaciones por el extravío de las planillas en el periodo del 2 de enero de 1960 al 31 de diciembre de 1961.
- e) El Informe de Verificación – D.L. 19990 y extracto de Remuneraciones Afectas al SNP – D.L. 19990 (f. 320 y 323), del empleador *Julio Bernaqué Fernández* suscrito por los verificadores Víctor Collantes Anselmo y Mirko Vásquez Torres, acreditando el periodo del 4 de enero de 1981 al 30 de noviembre de 1992.
- f) El Informe de Verificación – D.L. 19990 correspondiente al empleador *Concejo Provincial de Huaura* (fs. 329 y 330), suscrito por los verificadores Víctor Collantes Anselmo y Verónica Ruiz Azahuache, determinando la imposibilidad de acreditar aportaciones por el extravío de las planillas en el periodo del 2 de enero de 1962 al 31 de diciembre de 1963.
- g) La Resolución 1800-2010-ONP/DSO.SI/DL19990 de fecha 28 de octubre de 2010, por la cual, en cumplimiento del mandato judicial que declara fundada la medida cautelar innovativa solicitada por don Manuel Oyola Ramírez, se restituye el pago de la pensión de jubilación (f. 220).
- h) El Informe de fecha 23 de noviembre de 2010 (f. 201), referido al asegurado Manuel Oyola Ramírez, emitido por la Subdirección de Inspección y Control – DSO.SI para la Oficina de Asuntos Procesales – OAJ.AP, sobre el asunto *Víctor Raúl Collantes Anselmo y Mirko Brando Vásquez Torres – Caso Huacho* en el que se consignan los antecedentes, análisis y acciones de control posterior, referidas al caso del asegurado.

En el análisis se advierte que se consigna que se ha verificado que 11 años y 11 meses de aportaciones efectuadas al presunto empleador *Julio Sernaqué Fernández* fueron sustentadas con el informe de verificación de fecha 21 de diciembre de 2005, realizado por Víctor Raúl Collantes Anselmo y Mirko Brando Vásquez Torres, por lo cual la institución dispuso que se efectúe la reverificación correspondiente.

Efectivamente, obra el Informe de Plantilla Inubicable de fecha 28 de agosto de 2010 (f. 241 a 243), correspondiente al empleador *Julio Sernaqué*



## TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC

HUAURA

MANUEL OYOLA RAMÍREZ

*Fernández*, en el que consta que cada uno de los verificadores Lucy Cahuana Guzmán, Jhon Edison Oviedo Ávila y Roberth Ramírez Rojas se apersonaron a distintos domicilios con la finalidad de ubicar al empleador, sin haber tenido éxito en la gestión.

- i) La Resolución 1834-2011-ONP/DPR.SC/DL19990, del 6 de enero de 2011 (f. 137), otorgando pensión de viudez a doña Cristina Abarca García.

3.3.21. No obstante los documentos sustentatorios de la irregularidad en la documentación que sirvió de base para el otorgamiento de la pensión, referidos en el literal h) del fundamento que antecede; cabe concluir que la emplazada no ha motivado correctamente la resolución impugnada, dado que en ésta se señala que existe irregularidad en la documentación que corresponde a la *Cooperativa Agraria de Usuarios Villa Hermosa Caqui*, cuando de la documentación obrante en el expediente administrativo se desprende que don Manuel Oyola Ramírez, no laboró para dicho empleador. Asimismo, porque el anexo 1 referido en la cuestionada resolución no obra en el expediente administrativo.

3.3.22. Es importante señalar que si bien no puede soslayarse el hecho de que han existido numerosos casos de fraude en materia pensionaria, y que la erradicación de dichas malas prácticas es una obligación ineludible por parte de la ONP, en ningún caso las labores de fiscalización pueden menoscabar los derechos fundamentales de los particulares ni los principios básicos sobre los que se cimenta el Estado constitucional de derecho, incluso cuando se adviertan conductas con probables vicios de ilicitud, en cuyo caso resulta necesario que la solución decretada pondere los bienes constitucionales comprometidos.

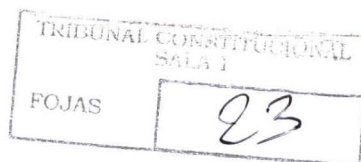
3.3.23. Así las cosas este Tribunal considera que aun cuando se ha vulnerado el derecho a la motivación (debido proceso) con la expedición de la Resolución 877-2008-ONP/DP/DL19990, mediante la cual se declara la suspensión de la pensión de quien fuera don Manuel Oyola Ramírez, los efectos del presente fallo únicamente deben circunscribirse a decretar la nulidad de dicha resolución, a fin de que la ONP motive debidamente su decisión, pero sin que ello conlleve su restitución, pues, como se ha precisado en el fundamento 3.3.21, el demandante habría perdido el derecho de continuar percibiendo la pensión de jubilación.

3.3.24. En consecuencia, se ha acreditado la vulneración del derecho a la motivación integrante del derecho al debido proceso.





TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

#### 4. Sobre la afectación del derecho a la pensión (artículo 11 de la Constitución)

##### 4.1 Argumentos de la parte demandante

Sostiene que la suspensión de los efectos de actos administrativos que hayan reconocido derechos pensionarios solo procede en los casos en que el reconocimiento haya sido provisional o cuando aún no se ha alcanzado la autoridad de cosa decidida, supuestos que, como no corresponden a su situación, lesionan su derecho constitucional al debido proceso.

##### 4.2 Argumentos de la demandada

Argumenta que no se ha vulnerado el derecho a la pensión de la recurrente pues se ha verificado a partir de un proceso de fiscalización posterior, que no reúne los requisitos legalmente previstos para percibir la prestación reclamada.

##### 4.3 Consideraciones del Tribunal Constitucional

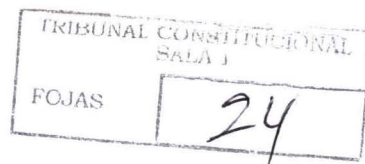
4.3.1. En el fundamento 32 de la STC 1417-2005-PA/TC, este Tribunal Constitucional ha señalado que el derecho a la pensión:

- a. *“Tiene la naturaleza de derecho social -de contenido económico-. Surgido históricamente en el tránsito del Estado liberal al Estado social de Derecho, impone a los poderes públicos la obligación de proporcionar las prestaciones adecuadas a las personas en función a criterios y requisitos determinados legislativamente, para subvenir sus necesidades vitales y satisfacer los estándares de la ‘procura existencial’. De esta forma se supera la visión tradicional que suponía distintos niveles de protección entre los derechos civiles, políticos, sociales y económicos, atendiendo al principio de indivisibilidad de los derechos fundamentales y a que cada uno formaba un complejo de obligaciones de respeto y protección -negativas- y de garantía y promoción -positivas- por parte del Estado.” (STC 0050-2004-AI/TC , 0051-2004-AI /TC, 0004-2005-AI/TC, 0007-2005-AI/TC, 0009-2005-AI/TC, (acumulados), fundamento 74)*

4.3.2. Por otra parte por lo que se refiere a no ser privado de modo arbitrario e injustificado de la pensión, este Colegiado, en el fundamento 107 de la STC 00050-2004-AI/TC y otros acumulados, ha precisado:



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

- a. *“(…) en concordancia con el principio de dignidad humana y con valores superiores como la igualdad y solidaridad, además de los derechos fundamentales a la vida y al bienestar, se puede inferir que la Constitución de 1993 reconoce el derecho fundamental a la pensión, el cual adquiere relevancia porque asegura a las personas llevar una vida en condiciones de dignidad e igualdad.*
- b. *El contenido esencial del derecho fundamental a la pensión está constituido por tres elementos, a saber:*
- *el derecho de acceso a una pensión;*
  - *el derecho a no ser privado arbitrariamente de ella; y,*
  - *el derecho a una pensión mínima vital.*
- c. *Mediante el derecho fundamental a la pensión, la Constitución de 1993 garantiza el acceso de las personas a una pensión que les permita llevar una vida en condiciones de dignidad. Este derecho fundamental también comporta el derecho de las personas a no ser privadas de modo arbitrario e injustificado de la pensión; de ahí que corresponda garantizar, frente a la privación arbitraria e irrazonable, el goce de este derecho[...].”*

4.3.3. En el presente caso se observa que como resultado del Proceso de Fiscalización Posterior, se emite la Resolución 877-2008-ONP/DP/DL19990, que ordena suspender el pago de la pensión de jubilación de don Manuel Oyola Ramírez, al haberse constatado irregularidad en la documentación que sirvió de sustento para otorgarle el referido derecho pensionario. Como ya se ha señalado, la irregularidad ha quedado comprobada con la nueva verificación inspectiva a que se refiere el literal h) del fundamento 3.3.20.

4.3.4. Así las cosas debe concluirse que toda vez que el accionar de la ONP no ha sido arbitrario, no se ha vulnerado el derecho a la pensión del don Manuel Oyola Ramírez.

## 5. Efectos de la Sentencia

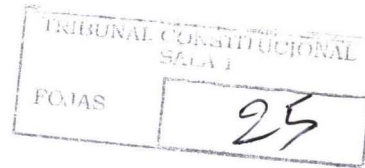
La vulneración del derecho a la motivación –integrante del derecho al debido proceso del demandante–, no enerva el derecho a la pensión de viudez de doña Cristina Abarca García, generado a partir de su fallecimiento.

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú





TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 03122-2012-PA/TC  
HUAURA  
MANUEL OYOLA RAMÍREZ

### HA RESUELTO

1. Declarar **FUNDADA** en parte la demanda en el extremo referido a la vulneración del derecho a la motivación; en consecuencia, **NULA** la Resolución 877-2008-ONP/DSO.SI/DL 19990.
2. Reponiendo las cosas al estado anterior a la vulneración del derecho a la motivación, ordena a la ONP que emita una nueva resolución debidamente motivada.
3. Declarar **INFUNDADO** el extremo referido a la vulneración del derecho a la pensión del demandante.

Publíquese y notifíquese.

SS.

URVIOLA HANI  
VERGARA GOTELLI  
CALLE HAYEN

Lo que certifico.

OSCAR DÍAZ MUÑOZ  
SECRETARIO RELATOR  
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL