



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

En Lima, a los 2 días del mes de mayo de 2019, el Pleno del Tribunal Constitucional, integrado por los señores magistrados Blume Fortini, Miranda Canales, Ramos Núñez, Sardón de Taboada, Ledesma Narváez y Ferrero Costa, pronuncia la siguiente sentencia, con el abocamiento del magistrado Espinosa-Saldaña Barrera, aprobado en la sesión del Pleno Administrativo del día 27 de febrero de 2018. Asimismo, se agregan el fundamento de voto del magistrado Espinosa-Saldaña Barrera y los votos singulares de los magistrados Blume Fortini y Miranda Canales. Se deja constancia de que el magistrado Ramos Núñez votará en fecha posterior y de que el magistrado Sardón de Taboada emitirá voto singular también en fecha posterior.

ASUNTO

Recurso de agravio constitucional interpuesto por la Oficina de Normalización Previsional (ONP) contra la resolución de fojas 96, de fecha 8 de setiembre de 2016, expedida por la Tercera Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Arequipa que declaró improcedente la demanda de autos.

ANTECEDENTES

Demanda

Con fecha 14 de enero de 2016, la ONP interpuso demanda de amparo contra el Juez del Sexto Juzgado de Trabajo y contra la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Justicia de Arequipa, con el fin de que se deje sin efecto el Auto de Vista 387-2015-SLT, contenido en la Resolución 4, de fecha 9 de octubre de 2015 (fojas 21), que declaró nula la Resolución 24, de fecha 6 de enero de 2014 (fojas 9); y, en consecuencia, ordenó que se efectúe una nueva liquidación de intereses legales a favor de don Manuel Zamata Huarsaya capitalizándolos, esto es, se liquiden los intereses legales conforme a lo dispuesto por los artículos 1242 y 1246 del Código Civil, y sin la aplicación del artículo 1249 del Código Civil, al no estar así establecido de forma expresa en la sentencia objeto de ejecución.

Alega que lo resuelto en el citado Auto de Vista 387-2015-SLT, de fecha 9 de octubre de 2015, emitido en etapa de ejecución de sentencia, en el proceso tramitado en el Expediente 151-2011-O-0401-JR-LA-06, se sustenta en que no correspondería que se aplique el precedente previsto en la Casación 5128-2013-Lima y la sentencia expedida por el Tribunal Constitucional en el Expediente 02214-2014- PA/TC, debido a que la sentencia objeto de ejecución estableció en su Considerando Séptimo la forma del cálculo de los intereses legales y precisó que únicamente eran aplicables los artículos 1242 y 1246 del Código Civil.

MM



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

En tal sentido, la entidad demandante estima que han conculcado sus derechos fundamentales a la tutela jurisdiccional efectiva y al debido proceso en su manifestación del derecho a la debida motivación de las resoluciones judiciales.

Auto de primera instancia o grado

El Juzgado Especializado en lo Constitucional de la Corte Superior de Justicia de Arequipa, con fecha 21 de enero de 2016 (folio 51), declaró improcedente la demanda, ya que se pretende reproducir la controversia planteada en sede ordinaria, lo cual no resulta amparable.

Auto de segunda instancia o grado

La Tercera Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Arequipa, con fecha 8 de setiembre de 2016 (folio 96), confirmó la apelada, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 4, en concordancia con el artículo 5, inciso 1) del Código Procesal Constitucional.

FUNDAMENTOS

Examen de procedencia de la demanda

1. A juicio de este Tribunal Constitucional, la presente demanda ha sido rechazada de manera indebida porque, contrariamente a lo decretado por los jueces que la han conocido, la reclamación planteada por la Oficina de Normalización Previsional (ONP) incide de manera directa en el contenido constitucionalmente protegido del derecho fundamental al debido proceso en su manifestación del derecho a la motivación de las resoluciones judiciales.
2. En efecto, tal como se advierte de autos, la accionante ha denunciado la inaplicación injustificada de la Casación 5128-2013 Lima, de la resolución emitida por el Tribunal Constitucional en el Expediente 02214-2014-PA/TC y del artículo 1249 del Código Civil. Queda claro, entonces, que dicho reclamo incide en el contenido constitucionalmente protegido del derecho fundamental al debido proceso en su manifestación del derecho a la debida motivación de las resoluciones judiciales, dado que lo que concretamente impugna la actora es la motivación de la resolución emitida en etapa de ejecución de sentencia que determinó que, tratándose de una deuda previsional, se efectúe una nueva liquidación de intereses legales aplicando la tasa de interés legal efectiva, esto es, que se paguen intereses legales capitalizables.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

Necesidad de un pronunciamiento de fondo

3. Conforme a lo precedentemente indicado, la demanda ha sido rechazada indebidamente. Por consiguiente, y tal como ha sido planteado el asunto litigioso, corresponde emitir un pronunciamiento de fondo y no remitir los actuados al juez de primera instancia o grado porque: (i) el litigio versa sobre un asunto de puro derecho; (ii) tal proceder no vulnera el derecho fundamental al debido proceso en su manifestación del derecho de defensa ni alguna otra de la parte demandada; (iii) la citada procuraduría se apersonó al proceso (cfr. fojas 89); (iv) la posición de la judicatura es totalmente objetiva y se ve reflejada en la propia fundamentación utilizada en la resolución objetada (cfr. sentencia emitida en el Expediente 03864-2014-PA/TC); y finalmente, (v) ni las formalidades del proceso de amparo ni los errores de apreciación incurridos por los jueces que los tramitan pueden justificar que la solución del problema jurídico se dilate, más aún si lo que está en entredicho es la eficacia vertical de derechos fundamentales cuya efectividad el Estado Constitucional no solamente debió respetar, sino promover.
4. Ello, por lo demás, resulta plenamente congruente con la idea de anteponer los fines de todo proceso constitucional a las exigencias de tipo procedimental o formal, así como con los principios procesales de economía procesal e informalismo, tal cual lo enuncia el artículo III del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional.

Examen del caso de autos

5. Tal como se aprecia del tenor del Auto de Vista N.º 387-2015-SLT, contenido en la Resolución 4, de fecha 9 de octubre de 2015 (folio 21), la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Justicia de Arequipa, en etapa de ejecución de sentencia ordenó la realización de una nueva liquidación de intereses legales, en virtud de lo previsto en el artículo 1246 del Código Civil, que a su entender prescribe que la tasa de intereses legales es de naturaleza efectiva, lo que implica capitalización de los intereses o lo que es lo mismo, la aplicación de una tasa de interés compuesto y no simple; posición que está acorde con los propios términos de la sentencia materia de ejecución, que estableció que los intereses se liquiden conforme a lo dispuesto por los artículos 1242 y 1246 del Código Civil, no resultando en tal sentido de aplicación el artículo 1249 del mismo cuerpo legal, al no estar establecido en forma expresa en la sentencia objeto de ejecución; mandato que al tener la autoridad de cosa juzgada no puede ser modificado (cfr. considerandos 2.3 al 2.6).
6. Asimismo, el referido Auto de Vista 387-2015-SLT fundamentó su decisión en que, si bien el precedente judicial dictado por la Segunda Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema de Justicia de la República

mm



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

en la Casación 5128-2013 LIMA (publicado el 25 de junio de 2014 en el diario oficial *El Peruano*) y la resolución emitida en el Expediente 02214-2014-PA/TC (del 7 de mayo de 2015), fijada por este Tribunal Constitucional como doctrina jurisprudencial proscriben la capitalización de intereses, debe priorizarse la ejecución, en sus propios términos, de la sentencia de fecha 15 de diciembre de 2011, que tiene la autoridad de cosa juzgada (cfr. considerandos 2.7 y 2.8).

7. Siendo así, la demanda amerita ser estimada debido a que, conforme se advierte de la mencionada sentencia de fecha 15 de diciembre de 2011 (folio 25), materia de ejecución, no es cierto que se hubiera decretado la capitalización de los intereses. En efecto, según se constata de la parte resolutive de dicha resolución, se deben abonar los intereses legales generados por el no pago oportuno de los devengados cuya liquidación se hará en ejecución de sentencia. Por lo tanto, la Resolución 4 yerra al asumir que la sentencia, materia de ejecución, contempla la capitalización de intereses. Así las cosas, este Tribunal Constitucional juzga que la fundamentación brindada para inaplicar los citados precedentes judiciales, el auto emitido por el Tribunal Constitucional en el Expediente 02214-2014-PA/TC, que constituye doctrina jurisprudencial, y el artículo 1249 del Código Civil, incurre en un vicio que la deslegitima por completo, al partir de una premisa manifiestamente incorrecta.

Efectos de la presente sentencia

8. En virtud de lo antes señalado, este Tribunal Constitucional estima que corresponde declarar la nulidad del Auto de Vista 387-2015-SLT, contenido en la Resolución 4, de fecha 9 de octubre de 2015, a fin de que la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Justicia de Arequipa emita una nueva resolución debidamente motivada.
9. Finalmente, al haberse acreditado la vulneración del referido derecho fundamental, la parte demandada debe asumir el pago de los costos procesales en atención a lo dispuesto por el artículo 56 del Código Procesal Constitucional.

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú,

HA RESUELTO

1. Declarar **FUNDADA** la demanda de amparo al haberse constatado la vulneración del derecho fundamental al debido proceso en su manifestación del derecho a la motivación de las resoluciones judiciales de la recurrente.

MP



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

2. Declarar **NULA** la Resolución 4, de fecha 9 de octubre de 2015, emitida por la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Justicia de Arequipa; en consecuencia, emita una nueva resolución debidamente motivada de acuerdo con lo indicado en el fundamento 8 de la presente sentencia.
3. **CONDENAR** a la parte demandada al pago de costos procesales a favor de la actora, cuya liquidación se hará en ejecución de sentencia.

Publíquese y notifíquese.

SS.

**LEDESMA NARVÁEZ
ESPINOSA-SALDAÑA BARRERA
FERRERO COSTA**

Toy Espinosa / Saldaña
mmmm 7

PONENTE FERRERO COSTA

Lo que certifico:

Flavio Reátegui Apaza
.....
Flavio Reátegui Apaza
Secretario Relator
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC

AREQUIPA

OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISINAL (ONP)

VOTO DEL MAGISTRADO RAMOS NÚÑEZ

En el presente caso, la Oficina de Normalización Previsional (ONP) interpone demanda de amparo contra el Juez del Sexto Juzgado de Trabajo y contra la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Arequipa buscando dejar sin efecto el Auto de Vista 387-2015-SLT, contenido en la Resolución 4, de fecha 9 de octubre de 2015, expedido en etapa de ejecución de sentencia.

En dicho auto, declarándose nula la Resolución 24, de fecha 6 de enero de 2014, se ordenó efectuar una nueva liquidación de intereses legales a favor de don Manuel Zamata Huarsaya conforme a lo dispuesto por los artículos 1242 y 1246 del Código Civil, sin la aplicación del artículo 1249 del referido código. Es decir, el auto cuestionado ordenó la capitalización de los intereses.

Al respecto, la parte demandante alega que el referido auto vulnera el derecho a la motivación de las resoluciones judiciales puesto que en él se afirma que no corresponde aplicar un precedente judicial ni tampoco la decisión expedida por este Tribunal en el Expediente 02214-2014-PA/TC (sobre la no capitalización de intereses), señalando básicamente que la sentencia objeto de ejecución estableció la forma del cálculo de los intereses legales y precisó que únicamente eran aplicables los artículos 1242 y 1246 del Código Civil.

Sin embargo, a fojas 25 y 26 del expediente se aprecia la sentencia que es objeto de ejecución y, en ella, no se evidencia que se hubiera decidido la capitalización de los intereses.

Por lo tanto, considero que la Resolución 24, de fecha 6 de enero de 2014, vulnera el derecho a la motivación de las resoluciones judiciales por considerar que la sentencia objeto de ejecución en dicho proceso había ordenado la capitalización de los intereses. Por lo tanto, los argumentos esgrimidos por la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Arequipa conducentes a inaplicar el precedente judicial y la sentencia de este Tribunal sobre la no capitalización de intereses, no se encuentran justificados.

A mayor abundamiento, es preciso recordar que en la resolución expedida por este Tribunal en el Expediente 02214-2014-PA/TC, en cuyo fundamento 20, con calidad de doctrina jurisprudencial vinculante, se estableció que "(...) el interés legal aplicable en materia pensionaria no es capitalizable, conforme al artículo 1249 del Código Civil", se determinó también que dicho criterio debe aplicarse inclusive a los procesos judiciales



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC

AREQUIPA

OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISINAL (ONP)

en trámite o en etapa de ejecución, en los que se encuentre por definir la forma de cálculo de los intereses legales en materia pensionaria.

Por lo tanto, mi voto es por declarar **FUNDADA** la demanda de amparo por haberse constatado la vulneración del derecho a la debida motivación de las resoluciones judiciales y, en consecuencia, declararse **NULA** la Resolución 4, de fecha 9 de octubre de 2015, emitida por la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Arequipa, ordenándose que se emita una nueva resolución debidamente motivada. Finalmente, condenar el pago de costos procesales a favor de la parte demandante,

18 de setiembre de 2019

S.

RAMOS NÚÑEZ

Lo que certifico:

.....
Flavio Reátegui Apaza
Secretario Relator
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

**FUNDAMENTO DE VOTO DEL MAGISTRADO
ESPINOSA-SALDAÑA BARRERA**

Coincido con lo resuelto en el presente caso, pero considero necesario hacer énfasis en que, con respecto al pago de los intereses legales, estos deben efectuarse conforme a lo dispuesto en el fundamento 20 de la sentencia emitida en el Expediente 2214-2014-PA/TC, que constituye doctrina jurisprudencial, y a lo dispuesto por el artículo 1246 del Código Civil, aplicable supletoriamente a este aspecto de los procesos constitucionales de amparo.

Este criterio, y en línea con lo recientemente señalado, ha sido y es sistemáticamente aplicado en la jurisprudencia de este Tribunal Constitucional, razón por la que toda decisión que inaplique dicho criterio incurrirá en un vicio grave e insubsanable que acarreará su nulidad.

S.

ESPINOSA-SALDAÑA BARRERA

Lo que certifico:

.....
Flavio Reátegui Apaza
Secretario Relator
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

VOTO SINGULAR DEL MAGISTRADO ERNESTO BLUME FORTINI

Con el debido respeto por la opinión de mis colegas magistrados, discrepo de la sentencia de mayoría, que declara fundada la demanda, pues considero que debe declararse **INFUNDADA** la demanda.

Es conocida es mi posición sobre la aplicación de intereses capitalizables en materia pensionaria y, en el presente caso, al estimarse la demanda y declararse nula la resolución cuestionada, se niega en el fondo el pago de intereses pensionarios capitalizables a la parte vencedora del proceso originario, basándose en la denominada “doctrina jurisprudencial” establecida en el Auto 2214-2014-PA/TC, que, a mi juicio, contiene criterios errados, ya que, lo recalco, en materia pensionaria es de aplicación la tasa de interés efectiva, que implica el pago de intereses capitalizables.

Desarrollo mi posición en los términos siguientes:

1. Respecto al tipo de interés que corresponde liquidarse en materia pensionaria, soy de la opinión, y lo repito, que es de aplicación la tasa de interés efectiva, que implica el pago de intereses capitalizables, por las razones que a continuación paso a exponer.
2. En las Sentencias 0003-2013-PI/TC, 0004-2013-PI/TC y 0023-2013-PI/TC, sobre la Ley de Presupuesto Público del año 2013, el Tribunal Constitucional precisó la naturaleza y alcances de las leyes del presupuesto público y estableció, principalmente sus características de especialidad y anualidad. Con relación a esto último, especificó lo siguiente en su fundamento 29:

Dada la periodicidad anual de la Ley de Presupuesto, toda disposición legal que ella contenga, cuya vigencia supere, expresa o implícitamente, el período anual respectivo, o que establezca una vigencia ilimitada en el tiempo, es *per se* incompatible con el artículo 77 de la Ley Fundamental, como igualmente es inconstitucional, por sí mismo, que en la Ley de Presupuesto se regule un contenido normativo ajeno a la materia estrictamente presupuestaria.

En tal sentido, es claro que el contenido de todas las normas que regula una ley de presupuesto solo tiene efecto durante un año; y solo debe regular la materia presupuestaria, pues son estas dos características –adicionales a su procedimiento de aprobación– las condiciones para su validez constitucional a nivel formal.

3. La nonagésima séptima disposición complementaria de la Ley de Presupuesto del Sector



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

Público para el año fiscal 2013 (Ley 29951) dispone lo siguiente:

Dispóngase, a partir de la vigencia de la presente Ley, que el interés que corresponde pagar por adeudos de carácter previsional es el interés legal fijado por el Banco Central de Reserva del Perú. El referido interés no es capitalizable de conformidad con el artículo 1249 del Código Civil y se devenga a partir del día siguiente de aquel en que se produjo el incumplimiento hasta el día de su pago efectivo, sin que sea necesario que el acreedor afectado exija judicial o extrajudicialmente el incumplimiento de la obligación o pruebe haber sufrido daño alguno. Asimismo, establézcase que los procedimientos administrativos, judiciales en trámite o en etapa de ejecución, o cualquier adeudo previsional pendiente de pago a la fecha, se adecuará a lo establecido en la presente disposición.

4. En principio, es claro que el mandato contenido en la citada disposición complementaria estuvo vigente durante el año 2013 y, por lo tanto, solo podía tener efecto durante dicho año, esto es desde el 1 de enero al 31 de diciembre de dicho periodo presupuestal.
5. Sin embargo, y como es de verse, su contenido precisa el tipo de interés aplicable a la deuda pensionaria; es decir, no regula una materia presupuestaria, sino su finalidad específica es establecer la forma cualitativa del pago de intereses de este tipo específico de deudas. Esta incongruencia de su contenido evidencia la inexistencia de un nexo lógico e inmediato con la ejecución del gasto público anual y, por lo tanto, una inconstitucionalidad de forma por la materia regulada.
6. Cabe precisar que el Sistema Nacional de Pensiones, en tanto sistema de administración estatal de aportaciones dinerarias para contingencias de vejez, se solventa, en principio, con la recaudación mensual de los aportes a cargo de la Sunat y de la rentabilidad que produzcan dichos fondos. A ello se adicionan los fondos del tesoro público que el Ministerio de Economía y Finanzas aporta y otros ingresos que pueda recibir el Fondo Consolidado de Reservas Previsionales.
7. En tal sentido, aun cuando la Ley de Presupuesto Público debe incluir el gasto que supone la ONP como entidad pública para su funcionamiento, ello no termina por justificar, razonablemente, la incorporación de una disposición regulatoria de un tipo de interés específico para el pago de la deuda pensionaria, pues la norma en sí misma escapa a la especial materia regulatoria de este tipo de leyes.
8. En otras palabras, aun cuando es cierto que la ONP como entidad estatal genera gasto público que corresponde incluir en la Ley de Presupuesto (planilla de pago de trabajadores, pago de servicios, compra de bienes, entre otros gastos); dicho egreso, en



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

sí mismo, no es otro que el costo que asume el Estado peruano para la concretización del derecho fundamental a la pensión a favor de todos los ciudadanos a modo de garantía estatal, esto en claro cumplimiento de sus obligaciones internacionales de respeto de los derechos protegidos por la Convención Americana de Derechos Humanos y de garantizar su efectividad a través de medidas legislativas u otro tipo de medidas estatales (artículos 1 y 2 de la Convención Americana de Derechos Humanos).

9. Por ello, la inclusión de una disposición que regula la forma cualitativa del pago de los intereses pensionarios no guarda coherencia con la materia presupuestal pública a regularse a través de este tipo especial de leyes, lo cual pone en evidencia la existencia de una infracción formal que traduce en inconstitucional la nonagésima séptima disposición complementaria de la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2013, pues su texto incorpora al ordenamiento jurídico una materia ajena a la presupuestaria como disposición normativa. Siendo ello así, su aplicación resulta igualmente inconstitucional.
10. En el caso de las deudas pensionarias reclamadas a propósito de los procesos constitucionales de amparo, se advierte la presencia de dos características particulares:
 - a) El restablecimiento de las cosas al estado anterior. El proceso constitucional está destinado a restituir las cosas al estado anterior a la lesión del derecho a la pensión, lo que implica que el juez constitucional además de disponer la nulidad del acto u omisión lesiva, debe ordenar a la parte emplazada la emisión del acto administrativo reconociendo el derecho a la pensión a favor del demandante; y b) el mandato de pago de prestaciones no abonado oportunamente. En la medida que el derecho a la pensión genera una prestación dineraria, corresponde que dicha restitución del derecho incluya un mandato de pago de todas aquellas prestaciones no pagadas en su oportunidad.
11. Esta segunda cualidad particular de las pretensiones pensionarias en los procesos constitucionales a su vez plantea una problemática producto del paso del tiempo: la pérdida del valor adquisitivo de la acreencia dependiendo de cuán lejana se encuentre la fecha de la regularización del pago de la prestación pensionaria. Además, esta situación –consecuencia directa del ejercicio deficiente de las facultades de la ONP y, por lo tanto, imputable exclusivamente a ella– genera en el acreedor pensionario un grado de aflicción como consecuencia de la falta de pago de su pensión, que supone en el aportante/cesante sin jubilación no recibir el ingreso económico necesario para solventar sus necesidades básicas de alimentación, vestido e, incluso, salud (sin pensión no hay lugar a prestación de seguridad social), durante el tiempo que la ONP omite el pago y se demuestre judicialmente si tiene o no derecho al acceso a la pensión.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

12. El legislador, mediante la Ley 28266, publicada el 2 de julio de 2004, inició la regulación de los intereses previsionales aparejándolos a la tasa de interés legal fijada por el Banco Central de Reserva del Perú.

La citada disposición estableció lo siguiente:

Establécese que el pago de devengados, en caso de que se generen para los pensionistas del Decreto Ley N° 19990 y regímenes diferentes al Decreto Ley N° 20530, no podrán fraccionarse por un plazo mayor a un año. Si se efectuara el fraccionamiento por un plazo mayor a un año, a la respectiva alícuota deberá aplicársele la tasa de interés legal fijada por el Banco Central de Reserva del Perú.

El Ministerio de Economía y Finanzas efectúa las provisiones presupuestales a que haya lugar. (sic)

Como es de verse, para el legislador el pago de las pensiones devengadas —no pagadas oportunamente producto de la demora en el procedimiento administrativo de calificación o de la revisión de oficio— que superara en su programación fraccionada un año desde su liquidación, merece el pago adicional de intereses conforme a la tasa fijada por el Banco Central de Reserva del Perú. Al respecto, es necesario precisar que el BCR regula dos tipos de tasas de interés a fin de establecer la referencia porcentual que corresponde imputar a deudas de naturaleza civil (tasa de interés efectiva) y laboral (tasa de interés laboral o nominal), esto en virtud de lo dispuesto en el artículo 1244 del Código Civil y el artículo 51 de su Ley Orgánica (Ley 26123).

13. Hasta aquí, lo dicho no hace más que identificar que las deudas previsionales por mandato del legislador, vencido el año de fraccionamiento sin haberse podido liquidar en su totalidad, generan un interés por el incumplimiento, pero ¿cuál es la naturaleza jurídica del interés que generan las deudas pensionarias?
14. En nuestro ordenamiento jurídico, las reglas sobre el incumplimiento de obligaciones se encuentran establecidas en el Código Civil. Estas reglas aplicables a las relaciones entre privados sirven de marco regulatorio general para la resolución de conflictos o incertidumbres jurídicas que se planteen en el desarrollo de dichas relaciones. Si bien es cierto que las controversias que se evalúan a través de los procesos constitucionales no pueden resolverse en aplicación del Derecho privado, ello no impide que el juez constitucional analice dichas reglas con el fin de identificar posibles respuestas que coadyuven a la resolución de controversias en las que se encuentren involucrados derechos fundamentales. Ello, sin olvidar que su aplicación solo es posible si dichas reglas no contradicen los fines esenciales de los procesos constitucionales de garantizar la primacía de la Constitución y la vigencia efectiva de los derechos constitucionales



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

(artículo II del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional).

15. Así, el artículo 1219 del Código Civil establece cuales son los efectos de las obligaciones contraídas entre el acreedor y el deudor:

Es efecto de las obligaciones autorizar al acreedor para lo siguiente:

- 1.- Emplear las medidas legales a fin de que el deudor le procure aquello a que está obligado.
- 2.- Procurarse la prestación o hacérsela procurar por otro, a costa del deudor.
- 3.- Obtener del deudor la indemnización correspondiente.
- 4.- Ejercer los derechos del deudor, sea en vía de acción o para asumir su defensa, con excepción de los que sean inherentes a la persona o cuando lo prohíba la ley. El acreedor para el ejercicio de los derechos mencionados en este inciso, no necesita recabar previamente autorización judicial, pero deberá hacer citar a su deudor en el juicio que promueva.

En la misma línea, el artículo 1152 del Código Civil dispone lo siguiente ante el incumplimiento de una obligación de hacer por culpa del deudor:

... el acreedor también tiene derecho a exigir el pago de la indemnización que corresponda.

Finalmente, el artículo 1242 del mismo código regula los tipos de intereses aplicables a las deudas generadas en el territorio peruano. Así:

El interés es compensatorio cuando constituye la contraprestación por el uso del dinero o de cualquier otro bien.

Es moratorio cuanto tiene por finalidad indemnizar la mora en el pago.

16. Como es de verse, nuestra legislación civil establece como una de las consecuencias generales del incumplimiento de obligaciones, el derecho legal a reclamar una indemnización, y precisa que en el caso de deudas pecuniarias no pagadas a tiempo se generan intereses moratorios, cuya finalidad es resarcir al acreedor por la demora en la devolución del crédito.
17. Conforme lo he precisado *supra*, la tutela judicial del derecho a la pensión genera dos mandatos, uno destinado al reconocimiento de la eficacia del derecho por parte del agente lesivo (ONP), para lo cual se ordena la emisión de un acto administrativo cumpliendo dicho fin; y otro destinado a restablecer el pago de la pensión (prestación económica), lo que implica reconocer también las consecuencias económicas generadas por la demora de dicho pago a favor del pensionista, a través de una orden



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

adicional de pago de intereses moratorios en contra del agente lesivo, criterio establecido en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional desde la emisión de la Sentencia 0065-2002-PA/TC.

18. Es importante recordar que el derecho a la pensión es de naturaleza alimentaria por lo que su lesión continuada, producto de la falta de pago de la pensión, genera una desazón en los últimos años de vida del aportante/cesante sin jubilación, dada la ausencia de solvencia económica para la atención de sus necesidades básicas de alimentación, vestido y salud. Es este hecho el que sustenta la orden de reparación vía la imputación del pago de intereses moratorios.
19. En tal sentido, se aprecia que los intereses que provienen de las deudas previsionales y que son consecuencia directa del pago tardío generado por el deficiente ejercicio de las competencias de la ONP, son de naturaleza indemnizatoria, pues tienen por finalidad compensar el perjuicio ocasionado en el pensionista por el retardo del pago de la pensión a la que tenía derecho, esto por cumplir los requisitos exigidos por ley y que ha sido demostrado en un proceso judicial.
20. Es importante dejar en claro que el hecho de que la ONP, a propósito de un deficiente ejercicio de sus funciones exclusivas de calificación y, pago de prestaciones pensionarias, lesione el derecho a la pensión y como consecuencia de dicho accionar – o eventual omisión–, genere un pago tardío de dichas prestaciones, en modo alguno traslada la responsabilidad de dicha demora hacia el Fondo Consolidado de Reservas Previsionales, en la medida que en los hechos, este fondo es objeto de administración y no participa ni revisa el ejercicio de las funciones de la ONP, por lo que no genera –ni puede generar– acciones ni omisiones lesivas al citado derecho.

Al respecto, es necesario precisar que la Ley de Procedimientos Administrativos General (Ley 27444) establece la responsabilidad patrimonial de las entidades públicas al señalar lo siguiente:

Artículo 238.1.- Sin perjuicio de las responsabilidades previstas en el Derecho común y en las leyes especiales, las entidades son patrimonialmente responsables frente a los administrados por los daños directos e inmediatos causados por los actos de la administración o los servicios públicos directamente prestados por aquellas.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

Artículo 238.4.- El daño alegado debe ser efectivo, valuable económicamente e individualizado con relación a un administrado o grupo de ellos¹.

21. Es por ello que, únicamente, el citado fondo responde –y debe responder a exclusividad– por el pago de la pensión y/o eventuales devengados y reintegros provenientes de un nuevo y correcto cálculo de dicha prestación, en tanto que la ONP debe responder y asumir la responsabilidad del pago de los intereses generados por dicho pago tardío (mora), como entidad pública legalmente competente para calificar y otorgar el pago de pensiones del Sistema Nacional de Pensiones, al ser la responsable de la lesión del derecho fundamental a la pensión. Esto quiere decir que la ONP, a través de sus fondos asignados anualmente y/o fondos propios, es la que debe responder por el pago de los intereses generados a propósito del ejercicio deficiente de sus facultades para asumir, independientemente, el pago de dicho adeudo, sin que ello afecte al Fondo Consolidado de Reservas Previsionales.
22. Ahora bien, teniendo en cuenta la naturaleza indemnizatoria de los intereses previsionales, es necesario determinar cuál es el tipo de tasa de interés aplicable para su determinación.
23. El Banco Central de Reserva (BCR), por mandato del artículo 84 de la Constitución, es el órgano constitucional encargado de regular la moneda y el crédito financiero. Asimismo, por mandato del artículo 1244 del Código Civil, de la Ley 28266 y del Decreto Ley 25920, es el órgano estatal facultado para establecer las tasas de interés aplicables a las deudas de naturaleza civil, previsional y laboral.

Aquí cabe puntualizar que la regulación del interés laboral viene a constituir la excepción a la regla general del interés legal, dado que por mandato del Decreto Ley 25920, el legislador ha preferido otorgar un tratamiento especial para el pago de intereses generados por el incumplimiento de obligaciones laborales a fin de evitar un perjuicio económico al empleador con relación a la inversión de su capital, fin constitucionalmente valioso tan igual que el pago de las deudas laborales. Sin embargo, esta situación particular, no encuentra justificación similar en el caso de deudas previsionales, en la medida que el resarcimiento del daño causado al derecho a la pensión no afecta una inversión privada ni el Fondo Consolidado de Reservas Previsionales, conforme lo he precisado en los considerandos 19 y 20.

¹ El texto de las normas citadas corresponden a la modificatoria introducida por el artículo 1 del Decreto Legislativo 1029, publicado el 24 de junio de 2008.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

24. Teniendo ello en cuenta, se aprecia que el interés moratorio de las deudas previsionales, en tanto el pago de pensiones no provienen de acreencias producto de un contrato suscrito a voluntad entre el Estado y el aportante (deudas civiles) ni de una relación laboral, será aquel determinado por el Banco Central de Reserva (BCR) a través de la tasa de interés efectiva, en atención a lo establecido en la Ley precitada 28266. Cabe indicar, que dada la previsión legal antes mencionada, los intereses previsionales tampoco se encuentran sujetos a la limitación del anatocismo regulada por el artículo 1249 del Código Civil, pues dicha disposición es exclusivamente aplicable a deudas provenientes de pactos entre privados; y su hipotética aplicación para la resolución de controversias en las que se vean involucrados derechos fundamentales, carece de sustento constitucional y legal.
25. Por estas razones, la deuda pensionaria como manifestación material del derecho a la pensión debe ser entendida como el goce de una prestación con valor adquisitivo adecuado con la moneda vigente, pues desconocer la naturaleza valorista de una deuda pensionaria implica una forma de menoscabo a la dignidad del adulto mayor, en su forma más básica como lo es la manutención propia. Más aún, si se considera que el derecho a la pensión comprende el derecho al goce oportuno de la prestación pensionaria; situación que implica el pago de una mensualidad acorde al valor monetario vigente a la fecha de su cancelación. No un pago que suponga la pérdida de su valor adquisitivo, aun cuando el deudor sea el Estado. Lo contrario implica generar una política lesiva al principio-derecho de dignidad del adulto mayor, que se traduce en otorgar prestaciones carentes de solvencia en el mercado para la adquisición y pago de cuestiones elementales y básicas.
26. Por ello, a mi juicio, la deuda de naturaleza previsional o pensionaria, producida por la falta de pago oportuno de la pensión, genera en el deudor (la ONP en el caso de autos) la obligación de pagar al acreedor (el pensionista) un interés moratorio, que es el interés legal previsto en el artículo 1246 del Código Civil, aplicando para su cálculo la tasa de "interés legal efectiva", a partir de una interpretación desde los valores, principios y derechos que consagra la Constitución, acorde con la "regla de la preferencia", que impone una interpretación pro homine, frente a la duda que podría presentarse de aplicar una "tasa de interés legal simple" (sin capitalización de intereses) o una "una tasa de interés legal efectiva" (con capitalización de intereses).
27. Asimismo, considero que la prohibición de capitalización de intereses contenida en el artículo 1249 del Código Civil no alcanza a la deuda pensionaria o previsional, desde que esta no nace de un pacto entre el deudor y el acreedor en un sentido clásico civil (de un acuerdo de voluntades entre privados), sino de un sistema previsional mandado



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN
PREVISIONAL (ONP)

por la propia Constitución e inspirado en la solidaridad y compromiso social general, que debe garantizar una pensión adecuada y oportuna para lograr una vida digna del titular del derecho pensionario.

28. Entonces, acorde con la "regla de la preferencia", en rescate de los derechos fundamentales y principios constitucionales afectados por un pago tardío con un interés legal simple que diluye la pensión por el paso del tiempo, lo que corresponde es preferir la tasa de interés legal efectiva, con capitalización de intereses, que sí brinda una protección de tales derechos y principios.

Sentido de mi voto

En tal sentido, mi voto es porque se declare **INFUNDADA** la demanda, dejándose a salvo así el derecho de don Manuel Zamata Huarsaya, vencedor del proceso subyacente, de cobrar los intereses capitalizables.

S.

BLUME FORTINI

Lo que certifico:

.....
Flavio Reátegui Apaza
Secretario Relator
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACION
PREVISIONAL (ONP)

VOTO SINGULAR DEL MAGISTRADO MIRANDA CANALES

Con el debido respeto por la opinión de mis colegas magistrados, procedo a emitir el presente voto singular, el mismo que sustento en las siguientes consideraciones:

1. La recurrente acude al proceso de amparo a fin de cuestionar los intereses legales derivados de una sentencia judicial en materia previsional. Al respecto, si bien el Código Procesal Constitucional habilita el amparo contra resolución judicial, el cual permite al juez constitucional examinar la presunta inconstitucionalidad de una resolución judicial, no es labor de la justicia constitucional subrogar al juez ordinario en la interpretación y aplicación de los dispositivos legales, como tampoco lo es el revalorar los medios probatorios que fueron sustanciados en el proceso llevado a cabo ante la justicia ordinaria. En esa misma línea, no le corresponde a la Justicia Constitucional evaluar o calcular los intereses derivados de una obligación monetaria discutida en un proceso judicial de la justicia ordinaria.
2. De otro lado, debo señalar que si bien en el expediente 2214-2014-PA este Tribunal Constitucional resolvió y fijó un criterio sobre los intereses derivados de obligaciones de carácter previsional, dicho auto se emitió en el marco de un proceso de amparo en materia previsional, en el que la propia Justicia Constitucional, se había pronunciado sobre el reajuste de pensión materia de demanda, y en ese sentido le correspondía pronunciarse también sobre los intereses legales derivados de la misma. Ello no significa que la justicia constitucional pueda pronunciarse sobre los intereses legales que se derivan de una sentencia judicial.

En este sentido, mi voto es por declarar **IMPROCEDENTE** la demanda de amparo

S.


MIRANDA CANALES

Lo que certifico:


Flavio Reátegui Apaza
Secretario Relator
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 05448-2016-PA/TC
AREQUIPA
OFICINA DE NORMALIZACIÓN PREVISIONAL
(ONP)

Lima, 22 agosto de 2019

VOTO SINGULAR DEL MAGISTRADO SARDÓN DE TABOADA

En el Expediente 05448-2016-PA/TC se pretende que se deje sin efecto el auto de vista 387-2015-SLT (Resolución 4) de 9 de octubre de 2015, emitido en la etapa de ejecución de sentencia en el Expediente 151-2011-0-0401-JR-LA-06, por la Sala Laboral Transitoria de la Corte Superior de Justicia de Arequipa (fojas 21).

La parte resolutive del citado auto de vista, declaró nula la resolución 25, que a su vez declaró infundadas las observaciones hechas al informe pericial presentado por la demandada en el proceso subyacente, la Oficina de Normalización Previsional, por lo que ordena que “se efectúe nueva liquidación de intereses”.

Resulta evidente que, el debate sobre la liquidación de intereses en el proceso ordinario, no se encuentra culminado, resultado prematuro cualquier intento de control constitucional sobre el particular. En consecuencia, no se advierte que la resolución sometida a controversia tenga la calidad de firme a que hace referencia el artículo 4 del Código Procesal Constitucional.

Por estas consideraciones, mi voto es porque se declare **IMPROCEDENTE** la demanda.

S.

SARDÓN DE TABOADA

Lo que certifico:

.....
Flavio Reátegui Apaza
Secretario Relator
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL