



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

**Pleno. Sentencia 174/2023**

EXP. N.º 01710-2022-PHC/TC  
LIMA  
KARINA JOSEFA FERNÁNDEZ  
GUEVARA Y OTROS, representados  
por EDUARDO ÁNGEL  
BENAVIDES PARRA-ABOGADO

### **RAZÓN DE RELATORÍA**

El 17 de marzo de 2023, los magistrados Morales Saravia, Pacheco Zerga, Gutiérrez Ticse (fundamento de voto), Domínguez Haro, Monteagudo Valdez (fundamento de voto) y Ochoa Cardich, han emitido la sentencia que resuelve:

Declarar **IMPROCEDENTE** la demanda.

La presente razón encabeza la sentencia y los votos antes referidos y los magistrados intervinientes en el pleno firman digitalmente en señal de conformidad.

Flavio Reátegui Apaza  
Secretario Relator

SS.

MORALES SARAVIA  
PACHECO ZERGA  
GUTIÉRREZ TICSE  
DOMÍNGUEZ HARO  
MONTEAGUDO VALDEZ  
OCHOA CARDICH



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 01710-2022-PHC/TC  
LIMA  
KARINA JOSEFA FERNÁNDEZ  
GUEVARA Y OTROS, representados  
por EDUARDO ÁNGEL  
BENAVIDES PARRA-ABOGADO

## SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

En Lima, a los 17 días del mes de marzo de 2023, el Pleno del Tribunal Constitucional, integrado por los magistrados Morales Saravia, Pacheco Zerga, Gutiérrez Ticse, Domínguez Haro, Monteagudo Valdez y Ochoa Cardich, pronuncia la siguiente sentencia, con los fundamentos de voto de los magistrados Gutiérrez Ticse y Monteagudo Valdez que se agregan.

### ASUNTO

Recurso de agravio constitucional interpuesto por don Eduardo Ángel Benavides Parra, abogado de doña Karina Josefa Fernández Guevara, don Carlos Alberto Pérez Díaz y del menor de iniciales A.L.P.F., contra la resolución de fojas 151, de fecha 14 de enero de 2022, expedida por la Tercera Sala Constitucional de la Corte Superior de Justicia de Lima, que declaró improcedente la demanda de *habeas corpus* de autos.

### ANTECEDENTES

Con fecha 9 de diciembre de 2021, don Eduardo Ángel Benavides Parra interpone demanda de *habeas corpus*, en favor de doña Karina Josefa Fernández Guevara, don Carlos Alberto Pérez Arias y del menor de iniciales A.L.P.F. (f. 2), y la dirige contra el presidente de la República, don Pedro Castillo Terrones; el Ministerio de Salud (Minsa) y la Dirección General de Medicamentos (Digemid). Denuncia la amenaza de vulneración de los derechos a la libertad personal, al debido proceso, de defensa, a la tutela jurisdiccional efectiva, a la debida motivación de las resoluciones administrativas, al principio-derecho a la igualdad, a la vida y a la dignidad, así como de los principios de interdicción de la arbitrariedad y de legalidad.

Solicita que se declare inaplicables: (i) el Decreto Supremo 174-2021-PCM, publicado con fecha 28 de noviembre de 2021; (ii) el Decreto Supremo 168-2021-PCM, publicado con fecha 14 de noviembre de 2021; y (iii) el Decreto Supremo 167-2021-PCM, publicado con fecha 30 de octubre de 2021; y que se permita a los favorecidos el libre tránsito y el desplazamiento por el territorio de la República del Perú a través de las veinticinco regiones, distritos, provincias y centros poblados, a nivel nacional e internacional, así como el ejercicio de su libertad individual para elegir las formas de contrarrestar la Covid-19.

Sostiene el actor que en nuestro país se está aplicando una política de salud pública contraria a la Constitución, pues se está coartando la libertad individual en todos sus sentidos, a diferencia de otros países que otorgan una mayor libertad para elegir usar mascarillas, o para vacunarse. Afirma que existen dudas sobre la efectividad de la



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 01710-2022-PHC/TC  
LIMA  
KARINA JOSEFA FERNÁNDEZ  
GUEVARA Y OTROS, representados  
por EDUARDO ÁNGEL  
BENAVIDES PARRA-ABOGADO

vacuna, así como sobre los efectos colaterales que podría acarrear, y que los distintos gobiernos han demostrado incapacidad e ineficiencia en el manejo de la política sanitaria para hacer frente al Covid-19.

El procurador público de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) a fojas 109 de autos se apersona al proceso y contesta la demanda. Solicita que sea declarada improcedente o infundada, toda vez que se decretó el estado de emergencia sanitaria en virtud del Decreto Supremo 167-2021-PCM, que prorrogó el estado de emergencia nacional declarado por consecutivos decretos supremos, modificó el Decreto Supremo 184-2020-PCM, por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas como consecuencia del Covid-19 y estableció las medidas que debe seguir la ciudadanía, con lo cual se restringió el ejercicio de los derechos a la libertad y a la seguridad personal, a la inviolabilidad de domicilio, a la libertad de reunión y a la libertad de tránsito. Indica que se expidió el Decreto Supremo 168-2021-PCM y el Decreto Supremo 174-2021-PCM, que modificó el Decreto Supremo 184-2020-PCM, decreto supremo que declara el estado de emergencia nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas por el Covid-19 y dispone las medidas que debe seguir la ciudadanía. Refiere que el artículo 137, inciso 1, de la Constitución, establece que el estado de emergencia resulta aplicable en determinadas circunstancias, y que ello obligó a la Presidencia de la República a adoptar medidas que suponen una intervención en los derechos fundamentales, con el fin de salvaguardar la integridad de la salud y la vida de todos los peruanos.

El Decimoprimer Juzgado Constitucional de Lima, con fecha 26 de diciembre de 2021 (f. 125), declaró improcedente la demanda, tras considerar que en un estado de emergencia dictado en virtud del inciso 1 del artículo 137 de la Constitución Política, se puede restringir constitucionalmente el ejercicio de algunos derechos vinculados a la libertad y seguridad personal; que se emitieron los Decretos Supremos 167-2021-PCM, 168-2021-PCM y 174-2021-PCM por el estado de emergencia sanitaria decretado por el Decreto Supremo 184-2020-PCM, para proteger los derechos fundamentales a la vida y a la salud de todos los peruanos ante la pandemia del Covid-19 que aqueja al país; que las medidas adoptadas en virtud de las citadas normas no se encuentran dirigidas en forma individual y específica contra los beneficiarios, sino que se establecen medidas que deben seguir la ciudadanía en la nueva convivencia social a consecuencia de la pandemia, en el marco del estado de emergencia nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas, por lo que no se ha vulnerado los derechos a la libertad de tránsito, por cuanto los favorecidos tienen expedito su derecho a desplazarse a lo largo y ancho del país, pero respetando las medidas sanitarias ordenadas.

A su turno, la Tercera Sala Constitucional de la Corte Superior de Justicia de Lima confirmó la apelada, por similares consideraciones.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 01710-2022-PHC/TC  
LIMA  
KARINA JOSEFA FERNÁNDEZ  
GUEVARA Y OTROS, representados  
por EDUARDO ÁNGEL  
BENAVIDES PARRA-ABOGADO

## FUNDAMENTOS

### Delimitación del petitorio

1. El objeto del presente proceso es que se declare inaplicables: (i) el Decreto Supremo 174-2021-PCM, publicado con fecha 28 de noviembre de 2021; (ii) el Decreto Supremo 168-2021-PCM, publicado con fecha 14 de noviembre de 2021; y (iii) el Decreto Supremo 167-2021-PCM, publicado con fecha 30 de octubre de 2021; y que se permita a los favorecidos el libre tránsito y el desplazamiento por el territorio de la República del Perú a través de las veinticinco regiones, distritos, provincias y centros poblados a nivel nacional e internacional, así como el ejercicio de su libertad individual para elegir las formas de contrarrestar el Covid-19. Se denuncia la amenaza de vulneración de los derechos a la libertad personal, al debido proceso, de defensa, a la tutela jurisdiccional efectiva, a la debida motivación de las resoluciones administrativas, al principio-derecho a la igualdad, a la vida y a la dignidad, así como de los principios de interdicción de la arbitrariedad y de legalidad.

### Análisis del caso

2. El objeto de los procesos constitucionales de la libertad, a tenor del artículo 1 del Nuevo Código Procesal Constitucional, es la protección de los derechos constitucionales, ya sean de naturaleza individual o colectiva y, por ende, reponer las cosas al estado anterior a la violación o amenaza de violación de un derecho constitucional, por lo que carecerá de objeto emitir pronunciamiento de fondo cuando cese la amenaza o violación, o cuando esta se torne irreparable.
3. En el presente caso, se advierte lo siguiente en relación con las normas cuya inaplicación se solicita: (i) el Decreto Supremo 174-2021-PCM fue modificado por el Decreto Supremo 179-2021-PCM, publicado el 9 de diciembre de 2021; (ii) el Decreto Supremo 168-2021-PCM fue modificado por el Decreto Supremo 179-2021-PCM; y (iii) el Decreto Supremo 167-2021-PCM fue modificado por el Decreto Supremo 179-2021-PCM, y la primera disposición complementaria derogatoria del Decreto Supremo 016-2022-PCM, publicado el 27 de febrero de 2022, derogó los decretos supremos 174-2021-PCM y 167-2021-PCM. Asimismo, el Decreto Supremo 005-2022-PCM, en su única disposición complementaria derogatoria, derogó el Decreto Supremo 168-2021-PCM.
4. En tal sentido, al no estar vigentes las normas cuya inaplicación se solicita, no



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 01710-2022-PHC/TC  
LIMA  
KARINA JOSEFA FERNÁNDEZ  
GUEVARA Y OTROS, representados  
por EDUARDO ÁNGEL  
BENAVIDES PARRA-ABOGADO

existe necesidad de emitir un pronunciamiento de fondo, al haberse producido la sustracción de la materia controvertida, conforme a lo dispuesto por el artículo 1 del Nuevo Código Procesal Constitucional.

5. De otro lado, respecto al cuestionamiento dirigido contra la aplicación de las vacunas por su supuesta ineficacia frente al Covid-19 y los efectos perjudiciales que produciría su aplicación, este Tribunal considera que este extremo debe ser dilucidado en un proceso que cuente con estación probatoria, lo que no ocurre en el proceso de *habeas corpus*, conforme se desprende del artículo 13 del Nuevo Código Procesal Constitucional.

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú,

### **HA RESUELTO**

Declarar **IMPROCEDENTE** la demanda.

Publíquese y notifíquese.

SS.

**MORALES SARA VIA  
PACHECO ZERGA  
GUTIÉRREZ TICSE  
DOMÍNGUEZ HARO  
MONTEAGUDO VALDEZ  
OCHOA CARDICH**

**PONENTE PACHECO ZERGA**



**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

EXP. N.º 01710-2022-PHC/TC  
LIMA  
KARINA JOSEFA FERNÁNDEZ  
GUEVARA Y OTROS, representados  
por EDUARDO ÁNGEL  
BENAVIDES PARRA-ABOGADO

### **FUNDAMENTO DE VOTO DEL MAGISTRADO GUTIÉRREZ TICSE**

Sin perjuicio de suscribir la ponencia, considero necesario expresar que me aparto del fundamento 3 de la ponencia, puesto que, la modificación de las disposiciones cuestionadas no genera necesariamente el cese de la agresión, sino que, en muchos casos, simplemente la continuación de las restricciones. Por ello, la razón que determina la sustracción de la materia es que, como es de público conocimiento, las restricciones decretadas por el gobierno con ocasión de la crisis sanitaria han cesado.

S.

**GUTIÉRREZ TICSE**



**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

EXP. N.º 01710-2022-PHC/TC  
LIMA  
KARINA JOSEFA FERNÁNDEZ  
GUEVARA Y OTROS, representados  
por EDUARDO ÁNGEL  
BENAVIDES PARRA-ABOGADO

### **FUNDAMENTO DE VOTO DEL MAGISTRADO MONTEAGUDO VALDEZ**

Si bien coincido con los fundamentos y la decisión adoptada por mis colegas en el sentido de declarar la improcedencia de la demanda, creo necesario agregar que, como es de público conocimiento, el Poder Ejecutivo ha venido levantando progresivamente el conjunto de restricciones, como las que son materia de la presente acción, hasta el punto de haber dejado sin efecto todas ellas.

S.

**MONTEAGUDO VALDEZ**