



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Sala Segunda. Sentencia 221/2024

EXP. 04499-2023-PA/TC

LORETO

DOLY MARISELLA BARRERA

FLORES

## SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

En Lima, a los 29 días del mes de febrero de 2024, la Sala Segunda del Tribunal Constitucional, integrada por los magistrados Gutiérrez Ticse, Domínguez Haro y Ochoa Cardich, ha emitido la presente sentencia. Los magistrados intervinientes firman digitalmente en señal de conformidad con lo votado.

### ASUNTO

Recurso de agravio constitucional interpuesto por doña Doly Marisella Barrera Flores contra la resolución de fojas 218, de fecha 14 de junio de 2023, expedida por la Sala Civil de Loreto de la Corte Superior de Justicia de Loreto, que declaró improcedente la demanda de autos.

### ANTECEDENTES

La recurrente, con fecha 18 de enero de 2023, interpone demanda de amparo contra la Municipalidad Provincial de Mariscal Ramón Castilla y solicita que se disponga la inaplicación de lo señalado en la Constatación Policial 25237136, de fecha 5 de enero de 2023, vertido por el jefe de Personal de RR.HH. de la demandada, quien manifestó que “no tenía vínculo laboral con la municipalidad”; y que, como consecuencia de ello, restableciendo las cosas al estado anterior a la vulneración de sus derechos, se ordene a la emplazada que la reincorpore en el último cargo desempeñado de secretaria. Igualmente solicita el pago de una indemnización por daños y perjuicios. Aduce que su despido es una decisión arbitraria que ha dado lugar a su cese laboral como empleado municipal, sin la existencia de una causa justa y sin previa comunicación, al no permitirse su ingreso a su centro de labores. Refiere que ingresó en la Municipalidad el 1 de julio de 2019 bajo la modalidad de locación de servicios; que posteriormente laboró bajo la modalidad de contratación administrativa de servicios hasta el 1 de enero de 2023, fecha en fue despedida, indicándosele que no podía ingresar en su centro laboral por orden superior, por lo que recurrió a la autoridad policial a fin de que verifique su despido laboral<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Fojas 60.



## TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. 04499-2023-PA/TC  
LORETO  
DOLY MARISELLA  
BARRERA FLORES

El Juzgado Mixto-Sede Caballococha, mediante Resolución 1, de fecha 20 de enero de 2023, admite a trámite la demanda<sup>2</sup>.

El procurador público de la Municipalidad Provincial de Mariscal Ramón Castilla contesta la demanda solicitando que sea declarada infundada o improcedente, por considerar que la demandante laboró bajo órdenes de servicios, es decir que era una trabajadora eventual que nunca tuvo relación laboral con la corporación municipal, por lo que no ha acreditado ser una trabajadora con contrato permanente de la emplazada. Agrega que de lo expuesto en la demanda se infiere que el amparo no es la vía idónea por ser de naturaleza residual, carente de estación probatoria, que resulta indispensable para la actuación de los medios probatorios necesarios para dilucidar la controversia materia de autos<sup>3</sup>.

El *a quo*, mediante Resolución 5, de fecha 15 de marzo de 2023, declaró improcedente la demanda, por estimar que en el presente caso no se encuentra acreditado el contenido constitucionalmente protegido de los derechos invocados, por lo que la pretensión se debe hacer valer en la vía igualmente satisfactoria, es decir, a través del proceso contencioso-administrativo, por cuanto se necesita una estación probatoria para analizar y dilucidar la pretensión materia de autos<sup>4</sup>.

La Sala Superior revisora confirmó la apelada por similares consideraciones<sup>5</sup>.

## FUNDAMENTOS

### Delimitación del petitorio de la demanda

1. La recurrente interpone demanda de amparo y solicita que se disponga la inaplicación de lo señalado en la Constatación Policial 25237136, de fecha 5 de enero de 2023, vertido por el jefe de Personal de RR.HH. de la demandada; y que, como consecuencia de ello, restableciendo las cosas al estado anterior a la vulneración de sus derechos, se ordene a la

---

<sup>2</sup> Fojas 67.

<sup>3</sup> Fojas 125.

<sup>4</sup> Fojas 133.

<sup>5</sup> Fojas 218.



## TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. 04499-2023-PA/TC  
LORETO  
DOLY MARISELLA  
BARRERA FLORES

emplazada que la reincorpore en el último cargo desempeñado de secretaria de la municipalidad emplazada.

### **Análisis del caso**

2. Esta Sala del Tribunal Constitucional considera que en el presente caso debe evaluarse si lo pretendido en la demanda será dilucidado en una vía diferente de la constitucional, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 7.2 del Nuevo Código Procesal Constitucional.
3. Al respecto, cabe indicar que en la sentencia recaída en el Expediente 02383-2013-PA/TC, publicada en el diario oficial *El Peruano* el 22 de julio de 2015, este Tribunal estableció en el fundamento 15, con carácter de precedente, que una vía ordinaria será «igualmente satisfactoria» como la vía del proceso constitucional de amparo si en un caso concreto se demuestra, de manera copulativa, el cumplimiento de los siguientes elementos: *i*) que la estructura del proceso es idónea para la tutela del derecho; *ii*) que la resolución que se fuera a emitir pueda brindar tutela adecuada; *iii*) que no existe riesgo de que se produzca irreparabilidad; y *iv*) que no existe necesidad de una tutela urgente derivada de la relevancia del derecho o de la gravedad de las consecuencias.
4. En el caso de autos, desde una perspectiva objetiva, el proceso contencioso administrativo a cargo de los Juzgados especializados de trabajo, conforme al numeral 4 del artículo 2 de la Nueva Ley Procesal del Trabajo, Ley 29497, cuenta con una estructura idónea para acoger la pretensión de la parte demandante y darle tutela adecuada, dado que lo pretendido está relacionado con controversias sobre las actuaciones administrativas respecto del personal dependiente de la Administración pública (en el presente caso, la demandante solicita que se la reincorpore en el último cargo desempeñado de secretaria). En otras palabras, dicho proceso se constituye en una vía célere y eficaz respecto del amparo, donde puede resolverse el caso de derecho fundamental propuesto por la parte demandante, de conformidad con el fundamento 27 de la sentencia emitida en el Expediente 02383-2013-PA/TC.



**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

EXP. 04499-2023-PA/TC  
LORETO  
DOLY MARISELLA  
BARRERA FLORES

5. Por otro lado, atendiendo a una perspectiva subjetiva, en el caso de autos no se ha acreditado un riesgo de irreparabilidad del derecho en caso de que se transite por la vía ordinaria. De igual manera, tampoco se verifica que en autos se haya acreditado de manera fehaciente la necesidad de tutela urgente derivada de la relevancia del derecho en cuestión o de la gravedad del daño que podría ocurrir.
6. Por lo expuesto, dado que, en el caso concreto, existe una vía igualmente satisfactoria, que es el proceso contencioso-administrativo, corresponde declarar la improcedencia de la demanda.
7. De otro lado, si bien la sentencia emitida en el Expediente 02383-2013-PA/TC establece reglas procesales en sus fundamentos 18-20, es necesario precisar que dichas reglas son aplicables solo a los casos que se encontraban en trámite cuando la precitada sentencia fue publicada en el diario oficial *El Peruano* (22 de julio de 2015). En el caso de autos no se presenta dicho supuesto porque la demanda se interpuso el 18 de enero de 2023.

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú,

**HA RESUELTO**

Declarar **IMPROCEDENTE** la demanda.

Publíquese y notifíquese.

SS.

**GUTIÉRREZ TICSE**  
**DOMÍNGUEZ HARO**  
**OCHOA CARDICH**

**PONENTE GUTIÉRREZ TICSE**