



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 1209-2001-AA/TC

ÁNCASH

MARÍA CELESTINA ALDAVE CASTILLO

SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

En Lima, a los 19 días del mes de agosto de 2002, reunido el Tribunal Constitucional en sesión de Pleno Jurisdiccional, con asistencia de los señores Magistrados Rey Terry, Vicepresidente; Revoredo Marsano, Alva Orlandini, Bardelli Lartirigoyen, Gonzales Ojeda y García Toma, pronuncia la siguiente sentencia.

ASUNTO

Recurso extraordinario interpuesto por doña María Celestina Aldave Castillo contra la sentencia expedida por la Sala Mixta de la Corte Superior de Justicia de Áncash, de fojas 154, su fecha 21 de agosto de 2001, que declaró improcedente la acción de amparo de autos.

ANTECEDENTES

La recurrente interpone acción de amparo contra el Alcalde de la Municipalidad Provincial de Bolognesi y otros para que se declare inaplicable la Resolución de Alcaldía N.º 103-00-MPB/A, de fecha 16 de octubre de 2000, mediante la cual se le destituye de su cargo, por considerar que ha sido dictada con el único propósito de causarle daño, por lo que solicita que se le abonen sus remuneraciones y bonificaciones dejadas de percibir hasta la actualidad.

Los emplazados, absolviendo el traslado de contestación de la demanda, proponen las excepciones de caducidad y de falta de legitimidad para obrar del demandado y la niegan y contradicen en todos sus extremos, precisando que la Alcaldía mandó retirar la tarjeta de control de asistencia de la demandante al día siguiente de notificada la resolución que dispuso su cese, por lo que no es necesario exigir la vía previa según el artículo 28º de la Ley N.º 23506. Asimismo, manifiestan que la Comisión de Procesos Administrativos Disciplinarios sólo emite recomendaciones y que es prerrogativa del titular de la entidad determinar el tipo de sanción a aplicarse, según el artículo 170º del Decreto Supremo N.º 005-90-PCM.

El Juzgado Mixto de Bolognesi, a fojas 113, con fecha 14 de junio de 2001, declaró fundada la excepción de caducidad, carente de objeto de emitir pronunciamiento sobre la excepción de falta de legitimidad para obrar del demandado e improcedente la demanda, por considerar que la resolución de alcaldía impugnada fue notificada a la demandante el 26 de octubre de 2000, y que ésta presentó su recurso de reconsideración el 17 de noviembre de



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

2000 y su recurso de apelación el 24 de enero de 2001, por lo que a la fecha de interposición de la demanda había transcurrido en exceso el plazo de 60 días para que opere la caducidad establecida en el artículo 37° de la Ley N.° 23506.

La recurrida confirmó la apelada, por los mismos fundamentos.

FUNDAMENTOS

1. La recurrente interpuso en la vía administrativa los recursos impugnatorios que le franquea la ley dentro de los plazos previstos para la reconsideración y apelación, contados a partir del 26 de octubre de 2000, fecha en que le fue notificada la Resolución N.° 103-00-MPB/A, del 16 de octubre de 2000 a fojas 20; vencido el plazo de ley sin que la Administración resuelva el recurso de apelación el demandante, acogiéndose al silencio administrativo negatorio, interpuso la demanda con fecha 17 de abril de 2001; en consecuencia no se ha producido la caducidad de la acción.
2. Respecto a la cuestión de fondo, aparece de autos que mediante la Resolución de Alcaldía N.° 073-2000-MPB/A, de fecha 7 de setiembre de 2002, cuya copia obra a fojas 2, la Municipalidad Provincial de Bolognesi mandó abrir proceso administrativo-disciplinario contra las servidoras Lira Elsa Gamarra Morán y la demandante, por diversos actos tipificados como presuntos ilícitos penales en perjuicio de dicha comuna, y procedió también a formular denuncia penal ante la Fiscalía.
3. La Comisión de Procesos Administrativos Disciplinarios concluyó sus labores emitiendo el Informe Final N.° 004-2000-MPB/CPPAD, de fecha 12 de octubre de 2000, en el que concluyó y recomendó absolver de los cargos a la demandante, por no haber cometido falta administrativa de negligencia, y destituir a su coprocesada, doña Lira Elsa Gamarra; y, por su parte, el Fiscal Provincial Mixto de Bolognesi formuló la Denuncia Penal N.° 015-2001-MP-FPM, de fecha 30 de enero de 2001 cuya copia corre a fojas 33, contra doña Lira Elsa Gamarra Morán, denegando el ejercicio de la acción penal contra la demandante.
4. No obstante ello, el Alcalde demandando emitió la Resolución N.° 103-2000-MPB/A, de fecha 16 de octubre de 2000, que en copia obra a fojas 18, e impuso la sanción de destitución a la demandante, alegando que cometió faltas administrativas acreditadas contando con la complicidad de su coprocesada y que no pudo desvirtuar los hechos que dieron lugar al proceso administrativo disciplinario fenecido.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

5. Esta última decisión entraña una decisión unilateral sin causa aparente ni real, emitida en forma arbitraria y sin respetar el mérito de la investigación hecha por la Comisión de Procesos Administrativos que él mismo designó, ni la absolución de cargos determinada por la Fiscalía Provincial ante la cual ordenó promover denuncia penal, erigiéndose por encima de ambas entidades para vulnerar el derecho de presunción de inocencia de la demandante y privarla de su estabilidad laboral, así como de su derecho al trabajo, que se encuentran garantizados por la Constitución Política del Perú.
6. Con arreglo a la primera parte del artículo 42° de la Ley N.° 26435, Orgánica del Tribunal Constitucional, este Colegiado, al conocer de las resoluciones denegatorias de las acciones de hábeas corpus, amparo, hábeas data y de cumplimiento, se pronuncia sobre el fondo y la forma del asunto materia de la litis.
7. La remuneración es la contraprestación por el trabajo efectivamente realizado, lo que no ha ocurrido en el presente caso.

Por estos fundamentos, el Tribunal Constitucional, en uso de las atribuciones que le confieren la Constitución Política del Perú y su Ley Orgánica,

FALLA

REVOCANDO la recurrida, que, confirmando la apelada, declaró fundada la excepción de caducidad e improcedente la demanda; y, reformándola, declara infundada la excepción de caducidad propuesta por la Municipalidad demandada y **FUNDADA** la acción de amparo; por consiguiente, sin efecto la Resolución de Alcaldía N.° 103-2000-MPB/A, de fecha 16 de octubre de 2000, debiendo restituirse a la demandante en su puesto de trabajo o en otro de igual o de similar jerarquía, sin abono de las remuneraciones dejadas de percibir durante el tiempo no laborado. Dispone la notificación a las partes, su publicación en el diario oficial *El Peruano* y la devolución de los actuados.

SS.

REY TERRY
REVOREDO MARSANO
ALVA ORLANDINI
BARDELLI LARTIRIGOYEN
GONZALES OJEDA
GARCIA TOMA

Lo que certifico:

Dr. César Cubas Longa
SECRETARIO RELATOR